

# 内乡县发展和改革委员会文件

内发改〔2017〕169号

---

## 内乡县发展和改革委员会 关于转发《南阳市发展和改革委员会关于印发南阳市固定资产投资项目节能审查实施细则的通知》的通知

各乡（镇）人民政府、县直有关单位：

现将南阳市发展和改革委员会《关于印发南阳市固定资产投资项目节能审查实施细则的通知》（宛发改环资〔2017〕505号）转发给你们，请严格遵照执行。



# 南阳市发展和改革委员会文件

宛发改环资〔2017〕505号

签发人：王清平

## 南阳市发展和改革委员会关于印发《南阳市 固定资产投资项目节能审查实施细则》的通知

各县区发展改革委，市直有关部门：

根据《固定资产投资项目节能审查办法》（国家发展改革委令2016年第44号）和《河南省固定资产投资项目节能审查实施细则》（豫发改环资〔2017〕399号），为促进我市固定资产投资项目科学合理利用能源，从源头上杜绝能源浪费，提高能源利用效率，加强能源消费总量管理，我委研究制定了《南阳市固定资产投资项目节能审查实施细则》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：南阳市固定资产投资项目节能审查实施细则



# 南阳市固定资产投资项目节能审查实施细则

## 第一章 总 则

**第一条** 为促进固定资产投资项目科学合理利用能源，从源头上杜绝能源浪费，提高能源利用效率，加强能源消费总量管理，根据《中华人民共和国节约能源法》、《中华人民共和国行政许可法》、《公共机构节能条例》(国务院令 第 531 号)、《固定资产投资项目节能审查办法》(国家发展改革委令 2016 年第 44 号)、《河南省节约能源条例》和《河南省固定资产投资项目节能审查实施细则》(豫发改环资[2017]399 号)，制定本实施细则。

**第二条** 本细则适用于县级以上投资主管部门管理的在我市行政区域内建设的固定资产投资项目。本细则所称节能审查，是指根据节能法律法规、政策标准等，对项目节能情况进行审查并形成审查意见的行为。

**第三条** 固定资产投资项目节能审查，应当坚持简政放权、精简流程、并联审批、强化监督的原则。

**第四条** 固定资产投资项目节能审查意见是项目开工建设、竣工验收和运营管理的重要依据。

政府投资项目，建设单位在报送项目可行性研究报告前，需取得节能审查机关出具的节能审查意见。

企业投资项目，建设单位需在开工建设前取得节能审查机关出

具的节能审查意见。

未按规定进行节能审查，或节能审查未获通过的固定资产投资项目，建设单位不得开工建设，已经建成的不得投入生产、使用。

## 第二章 节能审查职责和范围

**第五条** 固定资产投资项目节能审查职责权限，按照项目能源消费量和项目管理权限确定。

（一）国家审批或核准的固定资产投资项目，以及年综合能源消费量 5000 吨标准煤及以上（改扩建项目按照建成投产后年综合能源消费增量计算，电力折算系数按当量值，下同）的固定资产投资项目，由省发展改革委负责。

（二）年综合能源消费量不足 5000 吨标准煤的固定资产投资项目，由市发展改革委负责。

（三）转报上一级节能审查机关的项目，项目所在地发展改革部门不再进行节能审查。

**第六条** 具有下列情形之一的固定资产投资项目，项目建设单位可在项目可行性研究报告或项目申请报告中对能源消耗情况、节能措施情况和能效水平进行分析；建设单位应按照相关节能标准、规范建设，节能审查机关不再单独进行节能审查：

（一）年综合能源消费量不满 1000 吨标准煤，且年电力消费量不满 500 万千瓦时的项目；

(二) 国家发展改革委公布的不再单独进行节能审查行业目录内的项目。

**第七条** 各级节能监察机构应在同级节能审查机关指导下，对固定资产投资项目节能评估和审查制度的情况，包括节能评估和审查实施情况、节能审查意见落实情况等，开展节能监察。

### 第三章 节能审查程序

**第八条** 建设单位应编制固定资产投资项目节能报告。节能报告可由建设单位自行编写，也可由其自主委托具有相关经验和能力的机构编写，任何单位和个人不得强制要求或指定项目建设单位委托中介结构编制节能报告。

**第九条** 节能报告的编制应遵循以下原则：

(一) 专业性原则，报告编制人员应熟悉节能报告的内容深度要求、技术规范、评价标准和程序方法等，具备分析项目能源利用状况、利用水平，提出有效节能措施，核算项目能源消费总量，判断项目能效水平等的专业能力；

(二) 真实性原则，报告编制人员应从项目实际出发，对项目相关资料、文件和数据的真实性做出分析和判断，本着认真负责的态度对项目用能情况等进行研究、计算和分析评估，确保结果的客观和真实；

(三) 完整性原则，报告内容应满足第十条中的内容要求。项

目建设单位应根据节能评审阶段的意见，及时组织相关人员修改、完善节能报告；

（四）实操性原则，报告编制人员应根据项目特点，提出科学、合理、可操作的节能措施及建设方案、用能工艺调整意见等，为下一阶段设计、招标及施工等提供具体操作依据，不能仅做原则性、方向性的描述。

**第十条** 项目节能报告应包括下列内容：

（一）分析评价依据；

（二）项目建设方案的节能分析和比选，包括总平面布置、生产工艺、用能工艺、用能设备和能源计量器具等方面的节能评估；

（三）项目节能技术和管理措施，选取节能效果好、技术经济可行的节能技术和管理措施；

（四）项目能耗情况分析，包括项目能源消费量、能源消费结构、能源效率等方面的分析；

（五）能源消耗影响评价，对项目所在地能源消耗总量和强度目标、煤炭消费减量替代目标的影响等方面的分析评价。

项目建设单位向所在地发展改革部门提出节能审查申请，应提交主管单位项目呈报文件、项目节能报告、核准或审批类项目提供项目申请报告或项目可行性研究报告（备案类项目提供项目备案证明），以及项目建设单位统一社会信用代码证等，并在河南省投资项目在线审批监管平台网上申报系统（<http://tzls.hazw.gov.cn>）填

报项目相关信息。

主管单位项目呈报文件应包括以下内容：建设单位基本情况；项目基本情况（包括项目名称、建设内容、建设地点、项目性质、项目投资类别、项目所属行业、投资规模、起止年限及截至申请节能审查时的项目进展等）；项目主要节能技术和管理措施；项目能耗情况和影响评价；对项目节能报告等申报材料真实性的承诺。

节能审查机关在收到项目建设单位提交的节能审查申请材料后，应在5个工作日内依法予以受理。对材料不齐全的应一次性告知补正相关材料；对不予受理的应依法告知理由。

**第十一条** 对固定资产投资项目节能报告的节能审查主要包括以下内容：

（一）项目是否符合节能有关法律法规、标准规范、政策；

（二）项目用能分析是否客观准确，方法是否科学，结论是否准确；

（三）节能措施是否合理可行；

（四）项目的能源消费量和能效水平是否满足本地区能源消耗总量和强度“双控”管理要求。

（五）根据省下达的煤炭消费总量控制目标，严格煤炭消费总量节能审查，新建用煤项目实行煤炭消费1.5倍减量替代。鼓励以电、天然气等清洁能源替代燃煤。

**第十二条** 节能审查机关受理节能报告后，应委托有关机构进

行评审。接受委托的评审机构应在节能审查机关规定的时间内形成节能评审报告，作为节能审查的重要依据。

市发展改革委采用政府购买服务方式，委托符合条件的机构负责节能评审。

**第十三条** 节能评审机构应按照客观、科学、公平、公正的原则，遵循评审程序，开展节能评审工作。具体评审程序如下：

（一）评审准备，包括组建专家组，确定评审依据，确定会议评审等；

（二）专家评审，包括初步评审，召开评审会议，复审等；

（三）评审机构总结，包括形成节能评审报告，资料归档等。

**第十四条** 节能评审机构应组织相关行业专家对项目节能报告编制深度和质量进行评估。专家评审要点包括但不限于以下内容：

（一）评估范围、依据及格式、体例评审，是否准确、合理，是否符合相关要求；

（二）政策符合性评审，项目是否符合国家产业政策、行业准入条件、能耗限额标准等及省市相关要求；

（三）项目用能分析评审，建设方案及其比选分析是否全面、专业、客观、准确，评估意见和建议是否合理；

（四）项目能源消耗及对所在地影响评审，数据、参数是否真实、合理，计算过程是否清晰，计算结果是否正确，能效水平评价是否客观；



(五) 节能措施可行性评审，措施是否合理、有针对性，是否具有实操性，节能效果测算是否合理，管理机制是否健全。

**第十五条** 节能评审机构应对提交的项目节能评审报告的真实性和科学性、合理性负责。节能评审报告应包括以下内容：

(一) 节能评审过程；

(二) 项目简要概况及产业政策符合性评价；

(三) 项目用能分析的客观性、准确性分析评价，项目主要生产工艺、主要用能设备及项目整体能效水平评价；

(四) 项目综合能源消费量特别是煤炭消费量情况及对所在地能源消费影响评价；

(五) 节能措施可行性评价；

(六) 评审结论和建议。

**第十六条** 节能审查机关应在法律规定的时限内出具节能审查意见，并按信息公开程序，依法信息公开。对于不予行政许可的书面告知申请人，并说明理由。

不符合强制性节能标准，有下列情形之一的固定资产投资项，不得审查通过：

(一) 使用国家和省明令淘汰的用能产品、设备、生产工艺的；

(二) 用能设备不符合强制性能源效率标准的；

(三) 不符合单位产品能耗限额标准的。

市发展改革委固定资产投资项目节能审查意见，以“宛发改

能评”编号，以《南阳市固定资产投资项目节能审查意见表》（见附件）形式印发。

**第十七条** 节能审查意见自印发之日起2年内有效。

对通过节能审查的固定资产投资项目，建设内容、用能结构、用能工艺、能效水平等发生重大变动的，或者年综合能源消费量超过节能审查意见规定的水平10%以上的，建设单位应当向节能审查机关提出变更申请。

**第十八条** 固定资产投资项目投入生产、使用前，项目建设单位应对其节能审查意见落实情况自行验收，编制节能验收报告，并将验收报告向项目主管单位和节能审查机关做告知性备案。

**第十九条** 节能验收报告应包括以下内容：

- （一）项目及其节能审查等相关批复情况；
- （二）项目节能报告与实际建设情况、运行情况的能源消耗对比分析，包括生产工艺、用能工艺、用能设备和能源计量器具等；
- （三）项目节能技术和节能管理措施落实情况；
- （四）项目运行后，能源消费量、能源消费结构、能源效率方面分析，以及对所在地能源消耗的影响；
- （五）其他法律、法规、规章及标准规定的验收内容。

项目建设单位应对节能验收报告的真实性和完整性负责，并将验收报告主要内容向社会公开，接受社会监督。

**第二十条** 固定资产投资项目节能审查应纳入全省投资项目

在线审批监管平台管理，实行网上受理、办理、监管和服务，实现审查过程和结果的可查询、可监督。

#### 第四章 监督管理

**第二十一条** 各级发展改革部门在固定资产投资项目设计、施工及投入使用过程中，应对节能审查意见和节能报告落实情况进行监督检查。

市发展改革委加强节能审查信息的统计分析，通过不定期抽查、巡查等方式，督促县区发展改革部门落实节能审查制度，对节能审查意见落实情况进行抽查，对违法违规问题进行公开。

**第二十二条** 各级节能监察机构应按照节能监察执法规定，加强对节能审查制度的落实情况，包括节能报告编制、节能审查实施、节能评审机构评审、节能审查意见落实、项目节能验收等，进行检查，发现有违法行为的，按相关法律法规予以处理。

**第二十三条** 对未按规定进行节能审查，或节能审查未获通过，擅自开工建设或擅自投入生产、使用的固定资产投资项目，由节能审查机关责令停止建设或停止生产、使用，限期改造；不能改造或逾期不改造的生产性项目，由节能审查机关报请本级人民政府按照国务院规定的权限责令关闭；并依法追究有关责任人的责任。

以拆分项目、提供虚假材料等不正当手段通过节能审查或节能验收的固定资产投资项目，由节能审查机关撤销对项目的节能审查

意见，并按照有关法律法规的有关规定进行处罚。

未落实节能审查意见要求的固定资产投资项目，节能审查机关责令建设单位限期整改。不能改正或逾期不改正的，节能审查机关按照法律法规的有关规定进行处罚。

**第二十四条** 负责节能评审、审查的工作人员徇私舞弊、滥用职权、玩忽职守，导致评审结论严重失实或违规通过节能审查的，依法给予处分。

负责审批政府投资项目的工作人员，对未进行节能审查或节能审查未获通过的固定资产投资项目，违反规定擅自审批的，依法给予处分。

**第二十五条** 各级发展改革部门对建设单位、中介机构等的违法违规信息进行记录，将违法违规信息纳入信用信息共享平台和投资项目审批监管平台，在“信用中国”、“信用河南”、“信用南阳”等网站向社会公开。

**第二十六条** 固定资产投资项目节能审查、业务培训、监督检查等工作经费，按照国家有关规定纳入部门预算，并按照规定程序向同级财政部门申请。

## 第五章 附 则

**第二十七条** 本细则由南阳市发展和改革委员会负责解释。

**第二十八条** 本细则自 2017 年 9 月 1 日起施行，原《南阳市

固定资产投资项自节能评估和审查实施办法》(宛发改〔2012〕44号)同时废止。

附件

## 南阳市固定资产投资项目节能审查意见表

建设单位基本情况	单位名称		性质	
	法人代表		联系人	
	通讯地址			邮政编码
	联系电话		传真	
项目基本情况	项目名称			
	建设地点		起止年限	至
	项目所属行业		主要耗能种类	
	年综合能耗量 (标准煤)		项目总投资(万元)	
	建设性质	新建 <input type="checkbox"/> 扩建 <input type="checkbox"/> 改建 <input type="checkbox"/>	投资管理类别	审批 <input type="checkbox"/> 核准 <input type="checkbox"/> 备案 <input type="checkbox"/>
	项目能源消费和用能结构(主要的生产工艺、用能工艺、用能设备及计量器具等):			
审查意见	节能审查单位(公章) 年 月 日			

---

南阳市发展和改革委员会办公室

2017年8月16日印

---