

# 小麦病虫害统防统治经费项目 财政重点绩效评价报告

项目单位：内乡县农业农村局

委托单位：内乡县财政局

评价机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

制定日期：2023年11月



## 报告编制说明

受内乡县财政局委托，河南昭元绩效评价咨询有限公司于2023年10月—2023年11月对小麦病虫害统防统治经费项目进行财政重点绩效评价，根据委托方的要求，我公司通过制定绩效评价方案、资料数据核查、现场调查与访谈、指标分析与评价、撰写绩效评价报告等程序，完成编制《小麦病虫害统防统治经费项目财政重点绩效评价报告》。报告中的数据、资料来自内乡县财政部门、项目单位提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。

本报告遵循河南省财政厅、内乡县财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向河南省南阳市内乡县财政局报送，未经内乡县财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

职务	姓名	专业	质量控制
主要负责人	陈翠莹	高级经济师	主评人
项目负责人	于旭磊	房地产经济师 房地产估价师	三级审核
编制人员 名单	胡素敏	会计师	二级审核
	郭良雨	一级注册建造师	一级审核

河南昭元绩效评价咨询有限公司

## 小麦病虫害统防统治经费项目绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况			
项目名称：小麦病虫害统防统治经费项目			
实施单位：内乡县农业农村局			
总预算资金安排	541 万元		
项目实际支出	540.57 万元		
二、项目绩效目标			
开展“统防统治”，区域内小麦条锈病、赤霉病得到有效控制，不出现大面积绝收成灾，争取夏粮丰收，保障全年粮食生产稳定增长。			
三、实施成效和主要经验做法			
<p>项目实施成效：通过小麦病虫害统防统治经费项目的实施保障县域内小麦条锈病、赤霉病得到有效控制，降低小麦染病风险，确保夏粮丰收。</p> <p>主要经验做法：<b>一是</b>专家深入田间进行实地指导，保障全县小麦产量。<b>二是</b>多措并举宣传小麦病虫害防治，未出现农药安全事件。<b>三是</b>病虫害监测与防治措施到位，降低小麦染病风险。</p>			
四、主要问题及有关建议			
<p>主要问题：<b>一是</b>二次招标导致防治时间紧张，农药检验时间晚于分发时间；<b>二是</b>违反招投标的相关规定，未按要求进行合同签订与公示。</p> <p>有关建议：<b>一是</b>强化风险控制，采购程序开始时间适当前移。<b>二是</b>组织开展培训学习，确保项目规范实施。</p>			
五、综合评价得分和等级			
一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	14.6	97.33%
管理	25	21.72	86.88%
产出	30	28.14	93.8%
效益	30	30	100.00%
合计	100	<b>94.46</b>	94.46%
评价结果等级：优			

# 目 录

一、概述 .....	1
(一) 项目单位基本职责 .....	1
(二) 项目基本情况 .....	2
(三) 项目资金情况 .....	4
(四) 组织及管理 .....	6
(五) 项目绩效目标 .....	7
二、绩效评价工作开展情况 .....	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	8
(二) 绩效评价依据 .....	10
(三) 评价指标体系 .....	10
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准 .....	14
(五) 绩效评价工作过程 .....	15
三、综合评价情况及评价结论 .....	17
四、绩效评价分析 .....	18
(一) 项目决策情况 .....	18
(二) 项目管理情况 .....	23
(三) 项目产出情况 .....	30
(四) 项目效益情况 .....	35

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	39
(一) 主要经验及做法 .....	39
(二) 存在的问题 .....	41
六、意见和建议 .....	43
(一) 强化风险控制, 采购程序开始时间适当前移 .....	43
(二) 组织开展培训学习, 确保项目规范实施 .....	43
七、其他需要说明的问题 .....	44
(一) 本次绩效评价的局限性 .....	44
(二) 其他问题 .....	44
八、附件 .....	44
附件一: 小麦病虫害统防统治经费项目指标体系得分表 .....	45
附件二: 满意度调查分析报告 .....	61

# 绩效评价报告摘要

## 一、基本情况

南阳是全国小麦条锈病的冬繁区春季流行区及黄淮海麦区的菌源地，是小麦赤霉病的常发区和重发区要特别重视影响小麦单产的条锈病、赤霉病等重大病害，突出绿色防控、应急防治，推进统防统治和农药减量增效有机结合。坚决遏制迁飞性流行性重大病虫害暴发成灾，努力实现“虫口夺粮”保丰收。

受 2021 年小麦品种抗性、播种期推迟和病源基数的影响，2022 年小麦“两病”发生趋势是：条锈病集中暴发期推迟，赤霉病流行风险加大。因此防控形势严峻，生物灾害对小麦生产造成减产的风险大于常年。

本项目由内乡县农业农村局负责实施，2022 年内乡县小麦“两病”统防统治总预算数为 700 万元，各级财政共投入小麦病虫害防控资金 700 万元。其中，中央财政资金 159 万元，县级财政 541 万元。本次评价项目预算数为 541 万元，用于采购农药投入 239 万元，拨入各乡镇 302 万元。

## 二、绩效结论及绩效分析

运用评价组设计的指标体系及评分标准，本项目绩效评价得分为 94.46 分，评价等级为“优”。

通过小麦病虫害统防统治经费项目的实施保障县域内小麦条

锈病、赤霉病得到有效控制，降低小麦染病风险，确保夏粮丰收。

但项目在绩效方面存在以下问题：一是二次招标导致防治时间紧张，农药检验时间晚于分发时间；二是招标知识存在欠缺，未按规定进行合同签订与公示。

### **三、主要经验及做法**

#### **（一）专家深入田间进行实地指导，保障全县小麦产量**

内乡县农业农村部门成立由副科级以上领导干部分包乡镇的8个常态化服务指导组，并出动技术人员145人，深入16个乡镇开展小麦“统防统治”技术服务、田间管理等全过程指导服务。根据小麦面积、生育期、病虫趋势制定详细作业方案，各乡镇、村把“资金怎么筹、药方怎么配、什么时间防、机防队怎么组织”落实到具体责任人、具体地块，确保防治工作县不漏乡，乡不漏村，村不漏组，组不漏户，户不漏田的具体要求，面对面开展技术服务，手把手进行防治技术指导，为农户解决小麦病虫害防治问题。

小麦农药使用标准方面制定有《小麦条锈病、赤霉病防控技术方案》，对农药品种和作业方法进行要求，项目实施期间为保障实施效果农业专家与相关工作人员经常到现场进行技术指导，保障2022年内乡县小麦不减产。

#### **（二）多措并举宣传小麦病虫害防治，未出现农药安全事件**

项目单位除组织农技专家对农户开展手把手、面对面的种植指

导服务外，还向小麦种植户与无人机作业企业发放 2022 年内乡县小麦条锈病防控技术明白纸和 2022 年内乡县小麦赤霉病防控技术明白纸，让小麦种植户了解到条锈病与赤霉病的危害，在识别与了解如何用药的同时，理解并支持小麦病虫害统防统治工作的开展。

在项目实施期间，通过政府公众号“云上内乡”展示农业专家科普小麦病虫害防治技术的视频，展示小麦患病图片、讲解药物配比等让小麦种植户了解小麦病虫害的防治方法。在关键时间节点，利用手机短信，内乡电视台，自媒体等讲授病虫害识别防治，确保家喻户晓。使用后的农药，项目单位进行集中回收后统一处理，2022 年内乡县未出现农药安全事件。

### **（三）病虫害监测与防治措施到位，降低小麦染病风险**

项目单位按照《农作物病虫害监测与预报管理办法》的要求，制定有内乡县农作物病虫害监测调查方法和内乡县小麦茎基腐病防控工作指导意见对农作物病虫害进行监测调查。在监测时间上确定三天一次定点调查，七天一次重点区域普查。依据小麦不同的病虫害类型采用不同的调查方法。技术支持方面所有植保技术人员实行分片包乡，下沉到村、到田，开展重点指导和巡回培训。还印发病虫害识别明白纸 10 万余份，发动群众进地调查，技术人员现场解答。

通过以上的一系列措施保障病虫害监测与防治措施落实到位，



降低小麦染病风险。

#### **四、主要问题**

##### **(一) 二次招标导致防治时间紧张，农药检验时间晚于分发时间**

本项目的第四、第五、第七标段由于采购农药信息变更，进行采购文件获取时间调整，内乡县植物保护植物检疫站-内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目（二次）招标开标时间为2022年4月19日，网站公告中合同签订日期为2022年4月21日。《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4号）中明确小麦赤霉病防治窗口期在4月10日至25日。农药到位后还要进行调配与分发，时间安排上较为紧张。

农药采购招标公告中要求合同签订后7日历天内供货完毕，查看农药检验报告记载的送样日期为2022年4月28日，检验日期为2022年5月。乡镇收到分配农药的最晚证明是2022年4月22日。在农药检验出结果前，已安排农药分发与使用。如农药检验后出现不合格情况，有可能出现防治效果不佳或危害人或畜禽安全的问题。

##### **(二) 违反招投标的相关规定，未按要求进行合同签订与公示** **《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十四条规定招标**

人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，公示期不得少于3日，有异议的应当在公示期间提出。本项目第四、五、七标段的评标时间为2022年4月19日，相应的合同签订并分发农药时间为4月21日，未满足公示3天的要求。《中共南阳市委办公室 南阳市人民政府办公室关于印发〈南阳市2021年优化营商环境提升方案〉的通知》（宛办〔2021〕10号）规定采购人应当自发出中标、成交通知书之日起5个工作日内与供应商签订政府采购合同。由于省内存在部分地市为优化营商环境，缩短公示时间的情况，此问题需根据所在省市的相关政策及时调整。

根据《河南省财政厅关于优化政府采购营商环境有关问题的通知》（豫财购〔2019〕4号）中加快政府采购合同资金支付项：采购人应在合同签订2个工作日内进行公告。本项目合同签订日期为2022年4月1日、4月5日与4月21日，但合同公告日期为2022年6月23日。项目未在合同签订2个工作日内进行公告。

## **五、有关建议**

### **（一）强化风险控制，采购程序开始时间适当前移**

因本项目第二批资金下达较晚，受作物生长季节影响，如项目采购程序中出现偏差，时间安排上就较为紧张，无法在防治最佳时期采取更好的防治手段。项目单位可与上级相关业务部门进行对接沟通，反映项目在招标采购中遇到的问题，以便以后年度能够及时

有序按程序实施项目。另外，项目单位应根据项目发生的状况制定应急预案，以便及时应对，如适当提前招标采购程序开始时间，以保障在农时完成项目的实施工作。

## **（二）组织开展培训学习，确保项目规范实施**

项目单位可组织开展对于政府采购及招投标相关法律法规的培训学习，提升政府采购项目的管理水平，加强重点项目参与人员对项目管理各类法规及规范制度的理解、掌握和运用，更好地服务于项目管理，确保项目能够依法依规开展。

项目管理规范对于项目的成功至关重要。通过定义项目目标和范围，制定详细的项目计划，可以有效管理风险和调整措施，及时监控和评估项目进展，确保项目按时、按预算并达到预期结果。项目单位的管理制度较为健全，但是在项目的实施过程中没有得到有效的执行，建议项目单位在以后的工作中加强项目管理制度的执行力，重视执行过程中的监督与检查，使项目的管理更加规范。

# 小麦病虫害统防统治经费项目

## 绩效评价报告

河南昭元绩效评价咨询有限公司受内乡县财政局(以下简称“县财政局”)委托,根据《南阳市财政局关于印发〈南阳市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等5个办法的通知》(宛财办〔2020〕35号)和《内乡县财政局关于开展2022年度县级财政重点项目及部门(单位)整体资金绩效评价工作的通知》(内财〔2023〕79号)的要求,对小麦病虫害统防统治经费项目进行绩效评价。评价组在对项目的资金、组织、管理和实施效果等情况进行资料收集、档案核对、现场访谈后,经过汇总分析,最终形成《小麦病虫害统防统治经费项目绩效评价报告》。

### 一、概述

#### (一)项目单位基本职责

内乡县农业农村局主要职责为:

1、贯彻执行中央、省、市、县委关于农业农村经济发展战略、方针、政策和法规。改革、发展的方针政策和工作部署,牵头贯彻落实各项方针政策。

2、督促指导涉农部门贯彻落实上级有关涉农工作的决策部署和重要事项,综合组织协调服务涉农有关工作。

3、组织全县有关涉农工作的重要会议、观摩视察、学习调研等大型活动,及时掌握反映“三农”工作动态与信息,总结推

广典型经验。

4、承担农产品质量认证监督和农业防灾减灾的责任，负责农业信息体系建设，农业科技教育，农业技术推广建设。

5、负责监督检查全县减轻农民负担工作。

6、承办县委、政府交办的其他事项。

## **(二) 项目基本情况**

### **1. 项目背景**

粮食生产安全事关社会的稳定，事关政治责任。习近平总书记强调“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮”，2021年12月25日在北京召开的中央农村会议上习近平总书记再次强调“保障粮食安全大家都有责任，党政同责要真正见效”，“牢牢抓住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧”为此，国家相继出台了《中华人民共和国生物安全法》、《农作物病虫害防治条例》、《农作物病虫害监测与预报管理办法》。南阳是全国条锈病冬繁区和流行区，同时是小麦赤霉病的常发区和重发区“两病”防治效果对保障小麦产量和质量的安全具有重要的意义依据《南阳市人民政府办公室关于加快推进吨粮田建设的实施意见》（宛政办〔2022〕6号）的要求：一是“县(市、区)财政每年要拿出不低于10元/亩的小麦重大病虫害防治经费，纳入财政预算，为小麦条锈病、赤霉病等重大病虫害的统防统治和群防群治提供资金保障”；二是“强化县级政府一把手负总责、分管领导直接负责的责任制，成立工作专班，制定考核办法，建

立会商制度，统筹抓好规划实施、任务落实、资金保障、监督评价和运营管护等工作”；三是“强化督查结果运用，对进度迟缓、工作不力存在问题的地区，要跟踪督导、限期整改”。

南阳是全国小麦条锈病的冬繁区春季流行区及黄淮海麦区的菌源地，是小麦赤霉病的常发区和重发区要特别重视影响小麦单产的条锈病、赤霉病等重大病害，突出绿色防控、应急防治，推进统防统治和农药减量增效有机结合。坚决遏制迁飞性流行性重大病虫害暴发成灾，努力实现“虫口夺粮”保丰收。

## **2. 立项目的**

通过开展小麦病虫害“统防统治”，使区域内小麦条锈病、赤霉病得到有效控制，避免大面积绝收成灾，争取夏粮丰收，保障内乡县全年粮食生产稳定增长。

## **3. 主要内容**

项目主要实施内容为内乡县全县小麦条锈病、赤霉病的统防统治工作，包括农药统一采购、分发与技术保障，以及小麦赤霉病综合防治示范区农药喷洒作业等。

## **4. 实施情况**

按照“统一组织发动、统一技术方案、统一药剂供应、统一防治时间、统一施药作业、统一质量监督”的“六统一”要求，以乡镇为主体、以村为单元，开展小麦“统防统治”工作。内乡县农业农村部门成立由副科级以上领导干部分包乡镇的8个常态化服务指导组，并出动技术人员145人，深入16个乡镇开展

小麦“统防统治”技术服务、田间管理等全过程指导服务。

经内乡县农业部门组织专家进行防效和绩效评估，2022年小麦条锈病发生面积控制在200亩以内，赤霉病发生面积控制在1500亩左右，全县16个乡镇每乡镇随机抽取3个村，每村采取5点取样进行测评，赤霉病平均在0.06%左右，远低于对照田（不防治田）12%的病穗率。全县小麦平均千粒重39.82克，较对照田33.41克高出6.41克。

### （三）项目资金情况

#### 1. 预算安排

小麦病虫害统防统治经费项目各级财政共投入小麦病虫害防控资金700万元。其中，中央财政资金159万元，县级财政541万元（县级财政预算的541万元，执行数为540.57万元，包括农药采购与统防统治作业费投入238.57万元，分配给乡镇302万元）具体资金分配情况由《内乡县财政局关于下达2022年度小麦病虫害防控资金的通知》（内财预〔2022〕113号）和《内乡县财政局关于下达2022年度小麦病虫害防控资金（第二批）的通知》（内财预〔2022〕114号）确定。具体分配给乡镇的资金情况见下表所示：

表 1-1 2022 年各乡镇小麦病虫害防控资金分配表

乡镇	小麦面积（亩）	分配防控资金（万元）
湍东镇	47500	27
大桥镇	17350	10
赵店镇	39600	22.5

乡镇	小麦面积（亩）	分配防控资金（万元）
师岗镇	80700	45.8
瓦亭镇	33800	19
灌涨镇	75300	43
王店镇	42600	24
马山镇	43200	24.5
赤眉镇	31150	17.6
余关镇	44800	25.4
乍岖镇	24900	14.2
桃溪镇	20100	11.4
夏馆镇	14050	8
板场乡	7050	4
七里坪乡	9900	5.6
合计	532000	302

## 2.支出情况

内乡县农业农村局实施的 2022 年内乡县小麦病虫害统防统治经费项目预算为 541 万元，全年执行数为 540.57 万元。项目资金的使用主要是进行农药的采购与支付农药作业服务的费用。内乡县 2022 年采购的农药和县财政下拨的资金根据各乡镇的统计上报面积按比例分配到各乡镇，统防统治农药购置与作业费使用预算资金 238.57 万元，分配给乡镇防治资金 302 万元（如表 1-1 所示）。各乡镇的资金使用情况由内乡县 2022 年小麦赤霉病等重大病虫害防控情况汇总表中由内乡县人民政府对资金使用情况进行了统计与检查，防治资金不足部分由各乡镇政府承担。内乡县植物保护植物检疫站统一进行农药购置与服务费用的



238.37 万元支出情况见下表所示:

表 1-2 2022 年内乡县植物保护植物检疫站资金使用情况统计表

支付时间	收款方	金额(万元)	资金用途
2022.6.28	南阳市汉福源生态农业科技有限公司	49.91	小麦赤霉病、条锈病统防统治(2022 年度小麦病虫害防控)
2022.6.28	南阳新创农业服务有限公司	44.95	小麦赤霉病、条锈病统防统治(2022 年度小麦病虫害防控)
2022.6.28	南阳庄稼乐农业发展有限公司	49.868	小麦赤霉病、条锈病统防统治(2022 年度小麦病虫害防控)
2022.6.28	浙川县百达农资有限公司	39.928	小麦赤霉病、条锈病统防统治(2022 年度小麦病虫害防控)
2022.6.28	南阳市金桥农业科技服务有限公司	44.9189	小麦赤霉病、条锈病统防统治(2022 年度小麦病虫害防控)
2022.6.28	内乡县城关镇梨源农资经营部	0.1245	专业化统防统治农药购置 (2022 年度小麦病虫害防控(第二批))
2022.6.28	内乡县天丰农业机械农民专业合作社	8.8755	专业化统防统治农药购置 (2022 年度小麦病虫害防控(第二批))
总计		238.5749	

#### (四) 组织及管理

##### 1. 相关方职责

工作组根据项目实际情况, 梳理出各方职责如下:

表 1-3 项目相关方主要职责

序号	名称	主要职责
1	内乡县财政局	负责 2022 年内乡县小麦病虫害统防统治经费项目的资金保障工作。
2	内乡县农业农村局	根据申请需求进行监督与核实, 制定项目的实施方案, 保障实施项目资金发放到位。

序号	名称	主要职责
3	内乡县植物保护植物检疫站	负责项目的具体实施。
4	内乡县各乡镇政府	根据实际情况安排农药的喷洒，根据上级安排做好基层的小麦病虫害防治工作。
5	农药与作业服务供应商	按照合同要求按时按量供应商品或服务。

## 2.项目管理流程

内乡县农业农村局制定项目的实施方案后，内乡县植物保护植物检疫站进行项目的招标采购。农药配置齐全后根据各乡镇的实际情况进行农药分发，并派出技术人员或专家提供技术服务或指导进行农药的使用。另外，内乡县小麦赤霉病防控示范区的农药作业服务由内乡县植物保护植物检疫站通过政府采购服务的方式进行。

## 3.资金管理

内乡县农业农村局根据以前年度的项目实施经验，向财政局提出《内乡县农业农村局关于小麦病虫害统防统治经费纳入财政年度预算的请示》（内农〔2022〕3号），县财政局下达《内乡县财政局关于下达2022年度小麦病虫害防控资金的通知》（内财预〔2022〕113号）和《内乡县财政局关于下达2022年度小麦病虫害防控资金（第二批）的通知》（内财预〔2022〕114号）确定项目预算。内乡县植物保护植物检疫站完成项目实施工作后申请预算执行，由财政局进行国库集中支付将相应款项直接支付至农药或服务供应商。

### （五）项目绩效目标

## 1.总体目标

开展“统防统治”，区域内小麦条锈病、赤霉病得到有效控制，不出现大面积绝收成灾，争取夏粮丰收，保障全年粮食生产稳定增长。

## 2.阶段性目标

内乡县农业农村局提供的 2022 年项目绩效目标表为：

表 1-4 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
成本指标	经济成本指标	条锈病、赤霉病防治项目采购物资或服务价格	不高于市场价
产出指标	数量指标	条锈病、赤霉病防治项目区统防统治面积	≥14 万亩次
	质量指标	条锈病、赤霉病防治项目区统防统治成效	遏制病害暴发成灾
	时效指标	条锈病、赤霉病防控时机	及时
效益指标	经济效益指标	条锈病、赤霉病危害损失	减少
	社会效益指标	政府和农户对病虫防控的重视程度	提高
	生态效益指标	药害事故	未出现
满意度指标	服务对象满意度指标	防治项目区农民满意度	≥90%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价小麦病虫害统防统治经费项目绩效，结合项目特点，制定小麦病虫害统防统治经费项目绩效评价指标体系，通过

对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控各环节进行评价，剖析小麦病虫害统防统治经费项目在项目预算、管理及项目实施中引入绩效管理理念，发现存在的问题，探究其可能的原因，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，优化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供确实有力的依据。

本次评价的目的如下：

（1）通过评价，反映财政资金投入的经济性和效益性，判断小麦病虫害统防统治经费项目制度建设的完备性和执行的有效性，为进一步提高管理水平建言献策。

（2）通过评价，反映小麦病虫害统防统治经费项目的产出和效果情况，判断项目是否完成预期的工作计划，是否达到预期的绩效目标和社会效益，是否能够获得社会公众的认可和满意。

（3）通过评价，发现项目资金运用、项目管理、项目执行以及长效机制建设方面存在的问题并提出合理化建议。

## **2.评价对象及范围**

根据《内乡县财政局关于开展2022年度县级财政重点项目及部门（单位）整体资金绩效评价工作的通知》（内财〔2023〕79号）和项目单位提供的财务决算资料等相关内容，确定本次评价对象为小麦病虫害统防统治经费项目541万元项目预算资金。

从项目实施流程角度看，评价范围包括项目决策管理到项目

产生效益的全过程。从时间维度来看，评价范围涵盖 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。绩效评价相关方包括资金实施过程中涉及的政府职能部门及相关单位。

## **（二）绩效评价依据**

1. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
2. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
3. 关于贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167 号）；
4. 《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）；
5. 《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算绩效评价管理办法〉的通知》（豫财效〔2020〕10 号）；
6. 《南阳市财政局关于印发〈南阳市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等 5 个办法的通知》（宛财办〔2020〕35 号）；
7. 《内乡县财政局关于开展 2022 年度县级财政重点项目及部门（单位）整体资金绩效评价工作的通知》（内财〔2023〕79 号）；
8. 其他相关制度和文件。

## **（三）评价指标体系**

## 1.指标体系选取

参考相关文件要求，结合国家、河南省、内乡县的相关规定，按照“决策-管理-产出-效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成小麦病虫害统防统治经费项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一级指标、12项二级指标和29项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、相关文件、问卷调查等。

## 2.指标体系构成

**决策：**占权重分15分，用于考察项目立项、绩效目标设定以及预算编制。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制合理性、资金分配合理性等角度进行考察。

**管理：**占权重分25分，用于考察项目的业务管理和资金管理。本项目重点从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行的有效性、项目质量可控性、技术服务与指导等方面进行考察。

**产出：**占权重分30分，用于考察项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效等角度进行考察。

**效果：**占权重分30分，用于综合评价资金投入使用的效益实现程度以及项目的可持续影响。指标设计相应地从经济效益、社会效益、可持续影响及满意度等角度入手，有针对性地选

取所需要的三级指标. 指标体系详见下表:

表 2-1 项目指标体系表

一级指标	标准 分值	二级指标	标准 分值	三级指标	标准 分值
A 决策	15	A1 项目立项	5	A101 立项依据充分性	2
				A102 立项程序规范性	3
		A2 绩效目标	4	A201 绩效目标合理性	2
				A202 绩效指标明确性	2
		A3 资金安排	6	A301 预算编制合理性	4
				A302 资金分配合理性	2
B 管理	25	B1 业务管理	13	B101 管理制度健全性	3
				B102 制度执行有效性	4
				B103 项目质量可控性	3
				B104 技术服务与指导	3
		B2 预算管理	12	B201 资金到位率	2
				B202 到位及时率	2
				B203 预算执行率	2
				B204 财务管理制度健全性	2
				B205 资金使用合规性	2
				B206 财务监控有效性	2
C 产出	30	C1 产出数量	8	C101 农药采购完成率	4
				C102 农药分发完成率	4
		C2	14	C201 农药验收合格率	5

一级指标	标准 分值	二级指标	标准 分值	三级指标	标准 分值
		产出质量		C202 条锈病、赤霉病染病情况	4
				C203 农药使用安全性	5
		C3 产出时效	8	C301 农药分发及时率	4
				C302 农药供应及时率	4
		D 效益	30	D1 经济效益	5
D2 社会效益	10				
				D3 可持续影响	10
D4 满意度	5				
				D302 人员可持续性	5
D401 农户满意度	5				
整体评价	100		100		100

### 3.分值评价标准

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《南阳市财政局关于印发〈南阳市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等5个办法的通知》（宛财办〔2020〕35号）的要求，制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见表：

表 2-2 绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优
2	80-90（不含）	良
3	60-80（不含）	中
4	0-60（不含）	差



## **（四）绩效评价原则、评价方法和标准**

### **1.绩效评价原则**

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由市级财政部门、市级部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

### **2.绩效评价方法**

（1）成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

（2）比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调

查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

#### （6）其他评价方法。

根据项目特点，此次评价采用比较法、因素分析法、公众评判法。

### **3.绩效评价标准**

（1）计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

（2）行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

#### （4）其他标准。

### **（五）绩效评价工作过程**

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段。

#### **1.评价准备阶段**

（1）制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

（2）确定评价指标。评价组根据《南阳市财政局关于印发〈南阳市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等5个办法

的通知》（宛财办〔2020〕35号）文件要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

（3）确定项目单位需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

（4）收集整理项目单位的相关资料。评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

（5）形成实施方案初稿，按时提交内乡县财政局预算绩效科，并最终按专家评审意见修改定稿。

## **2.现场实施阶段**

（1）评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；评价组到达项目现场，进行资料甄别与复核，通过访谈与调查等方式获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

（2）按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

（3）将初步评价结果与被评价单位交换意见。

## **3.评价报告撰写提交阶段**

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求；

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提交内乡县财政局。在专家对评价报告进行评审后，评价组根据专家评审意见修改报告，并最终提交正式评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

依据《南阳市财政局关于印发〈南阳市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等5个办法的通知》（宛财办〔2020〕35号）规定，评价组对照绩效指标评价体系，从决策、管理、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对本项目进行客观公正的绩效评价，总得分为94.46分，项目评价等级为“优”，得分情况见下表，各指标具体评分情况详见附件一。

表 3-1 指标得分情况表

一级指标	决策	管理	产出	效益	合计
分值	15	25	30	30	100
得分	14.6	21.72	28.14	30	94.46
得分率	97.33%	86.88%	93.8%	100.00%	94.46%

基于以上绩效分析和评价结果，通过小麦病虫害统防统治经费项目的实施保障县域内小麦条锈病、赤霉病得到有效控制，降低小麦染病风险，确保夏粮丰收。

但项目在绩效方面存在以下问题：一是二次招标导致防治时间紧张，农药检验时间晚于分发时间；二是违反招投标的相关规定，未按要求进行合同签订与公示。

#### 四、绩效评价分析

##### （一）项目决策情况

决策类指标包括 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 15 分，得分 14.6 分，得分率 97.33%。

##### 1.项目立项

下设“立项依据充分性”和“立项程序规范性”两个三级指标，总分值 5 分，综合评分 4.6 分。

表 4-1 项目立项指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	标准分值	得分
A1 项目立项 (5分)	A101 立项依据 充分性	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。	2	1.6

二级指标	三级指标	指标说明	标准分值	得分
	A102 立项程序 规范性	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 具备要素①和②之一的，得到指标分值的30%；具备要素③，得到指标分值的40%。	3	3

A101 立项依据充分性：该指标评价项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。项目立项是根据国家出台的《农作物病虫害防治条例》和《南阳市人民政府办公室关于加快推进吨粮田建设的实施意见》（宛政办〔2022〕6号）。开展小麦病虫害“统防统治”，保障区域内小麦条锈病、赤霉病得到有效控制。项目立项符合国家法律法规和相关政策要求。项目立项符合内乡县农业农村局工作职责中的承担农产品质量认证监督和农业防灾减灾的责任。项目属于公共支出中支援农业支出，属于公共财政支持范围。该项目属于分批实施项目，乡镇在资金使用方面与农业生产救灾资金、2019拆旧复垦奖补资金、畜禽养殖粪污资源化利用专项提升行动考核奖励资金等项目资金统一归集使用，存在交叉重复的情况。符合评价要点①②③④，不符合评价要点⑤。依据评分标准，A101 立项依据充分性指标满分 2 分，实际得分 1.6 分。

A102 立项程序规范性：该指标评价项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。项目

实施申请有《内乡县农业农村局关于小麦病虫害统防统治经费纳入财政年度预算的请示》（内农〔2022〕3号），并经过相关领导的逐级审核。审批文件、材料符合相关要求，事前经过会议讨论，并形成《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4号）确定项目如何实施。符合评价要点①②③。依据评分标准，A102 立项程序规范性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

综上所述，A1 指标综合得分为 4.6 分。

## 2. 绩效目标

下设“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”两个三级指标，总分值 4 分，综合评分 4 分。

表 4-2 绩效目标指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A2 绩效目标 (4分)	A201 绩效目标 合理性	评价要点：（如未要求制定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。 具备要素①，得到指标分值的 50%；如不具备，该指标分值为 0。具备要素②③，分别得到指标分值的 25%。	2	2
	A202 绩效指标 明确性	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①，得到指标分值的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。	2	2

A201 绩效目标合理性：该指标考察项目是否设立有绩效目标以及绩效目标的合理性、科学性、可衡量性。项目单位提供有小麦赤霉病、条锈病统防统治项目自评表，年初设置有绩效目标并公开。根据《内乡县农业农村局关于印发 2022 年小麦“两病”防控资金实施方案的通知》内容，项目绩效目标与实际工作内容相关，预期产出和效果符合正常的业绩水平。符合评价要点①②③。依据评分标准，A201 绩效目标合理性指标满分 2 分，实际得分 2 分。

A202 绩效指标明确性：该指标考察项目是否设立有绩效指标以及绩效指标的明确性、可实现性、相关性和时限性。项目绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，与《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022 年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4 号）中的具体实施内容相符。绩效目标设置已通过清晰、可衡量的指标值体现，与项目计划数相对应。符合评价要点①②③。依据评分标准，A202 绩效指标明确性指标满分 2 分，实际得分 2 分。

综上所述，A2 指标综合得分为 4 分。

### **3.资金安排**

下设“预算编制合理性”和“资金分配合理性”两个三级指标，总分值 6 分，综合评分 6 分。



表 4-3 资金安排指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A3 资金安排 (6分)	A301 预算编制 合理性	评价要点： ①预算编制是否经过论证； ②预算内容与项目实际内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	4	4
	A302 资金分配 合理性	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与地方实际是否相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	2	2

A301 预算编制合理性：该指标考察项目单位预算编制的依据是否充分、金额是否准确。预算编制是根据内乡县常年麦播面积 53 万亩以上，按照统防统治全覆盖的要求，以不低于 10 元/亩测算小麦重大病虫害防治经费，提出《内乡县农业农村局关于小麦病虫害统防统治经费纳入财政年度预算的请示》（内农〔2022〕3 号）。县财政局根据情况确定《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金的通知》（内财预〔2022〕113 号）下达小麦病虫害防控资金 421 万元，《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金（第二批）的通知》（内财预〔2022〕114 号）下达第二批小麦病虫害防控资金 120 万元。预算内容与实际内容匹配，测算依据充分，项目确定的资金量与年度工作任务匹配。符合评价要点①②③④。依据评分标准，A301 预算编制合理性指标满分 4 分，实际得分 4 分。

A302 资金分配合理性：该指标考察项目单位资金分配的依据是否充分、金额是否准确。《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金的通知》（内财预〔2022〕113 号）和《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金（第二批）的通知》（内财预〔2022〕114 号）中列明预算分配情况，除示范区所在赵店乡、湍东镇和大桥乡和植保站统筹使用的项目资金，其他乡镇基本按照小麦种植面积确定分配资金。资金分配依据充分、额度合理，与地方实际相适应。符合评价要点①②。依据评分标准，A302 资金分配合理性指标满分 2 分，实际得分 2 分。

综上所述，A3 资金投入指标综合得分为 6 分。

## （二）项目管理情况

管理指标包括 2 个二级指标以及 10 个三级指标，总分值 25 分，得 21.72 分，得分率为 86.88%。

### 1. 业务管理

下设“管理制度健全性”“制度执行有效性”“项目质量可控性”和“技术服务与指导”四个三级指标，总分值 13 分，综合评分 11 分。

表 4-4 业务管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B1 业务管理 (13 分)	B101 管理制度健全性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②业务管理制度是否合法、合规、完整。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	3	3

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
	B102 制度执行有效性	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	4	2
	B103 项目质量可控性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准； ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	3	3
	B104 技术服务与指导	评价要点： ①开展有小麦“统防统治”技术服务、田间管理等全过程指导服务； ②根据小麦面积、生育期、病虫趋势制定详细作业方案。 具备一个得分要素，各得到指标分值的 50%。	3	3

**B101 管理制度健全性：**该指标考察项目单位是否制定了相应的管理制度，是否明确规定各项目开展的流程和方式，或形成了相应的管理机制。项目制定有《南阳市人民政府办公室关于加快推进吨粮田建设的实施意见》（宛政办〔2022〕6号）和《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4号）作为业务管理制度，明确责任划分、具体措施等。业务管理制度合法、合规、完整。符合评价要点①②。B101 管理制度健全性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

**B102 制度执行有效性：**项目实施是否符合相关业务管理规

定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十四条规定招标人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，公示期不得少于3日，有异议的应当在公示期间提出。第四、五、七标段的评标时间为2022年4月19日，相应的合同签订并分发农药时间为4月21日，未满足公示3天的要求。根据《河南省财政厅关于优化政府采购营商环境有关问题的通知》（豫财购〔2019〕4号）中加快政府采购合同资金支付项，采购人应在合同签订2个工作日内进行公告，本项目合同签订日期为2022年4月21日，公告日期为2022年6月23日。项目不存在调整的情况。内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目合同、2022年小麦病害防治招标农药检验报告及相关资料根据保管职责基本齐全，但是缺少农药采购验收入库的证明材料，且农药存在先使用后检验的情况。项目实施顺利，实施效果较好，人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。符合评价要点②④，不符合评价要点①③。依据评分标准，本指标满分4分，实际得分2分。

B103 项目质量可控性：该指标考察项目单位是否建立了相关制度，为达到项目质量要求而采取了必需的措施，用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。项目制定有《小麦条锈病、赤霉病防控技术方案》，对农药品种和作业方法进行要求，项目实施期间农业专家与相关工作人员到现场进行指导工作。内乡县小麦“统防统治”工作总结中喷防作业实施情况进行总结。

项目具有作业标准与质量检查。符合评价要点①②。B103 项目质量可控性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

B104 技术服务与指导：反映和考核按要求对于项目提供的技术服务与指导情况。项目单位提供项目实施期间的统防作业指导照片与用药技术培训照片，而且在项目实施期间政府公众号云上内乡中还有农业专家科普小麦病虫害防治技术的视频。根据小麦面积、生育期、病虫趋势情况，制定有《2022 年小麦“两病”防控工作规范》。符合评价要点①②。根据评分标准，本指标满分 3 分，实际得分 3 分。

综上所述，B1 指标综合得分为 11 分。

## 2.资金管理

下设“资金到位率”“到位及时率”“预算执行率”“财务管理制度健全性”“资金使用合规性”和“财务监控有效性”6 个三级指标，总分值 12 分，综合评分 10.72 分。

表 4-5 资金管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B2 资金管理 (12 分)	B201 资金到位率	评价要点： 资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100%。 实际到位资金：项目期内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金：项目期内计划投入到具体项目的资金。 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于 0。	2	2

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
	B202 到位及时率	评价要点： 到位及时率=（及时到位资金/应到位资金）×100%。 应到位资金：按照绩效办法、合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。 到位及时率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率； 资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。	2	1.12
	B203 预算执行率	评价要点： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 ①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； ②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 得分等于指标分值×预算执行率。	2	2
	B204 财务管理制度健全性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法； ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	2	2
	B205 资金使用合规性	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③项目开支是否符合政府采购管理要求； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 具备一个得分要素，得到指标分值的20%。 但如缺少要素④或⑤指标得分为0。	2	1.6

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
	B206 财务监控有效性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的监控机制； ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	2	2

**B201 资金到位率：**该指标考核项目资金对项目的满足程度。项目预算资金通过《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金的通知》（内财预〔2022〕113 号）和《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金（第二批）的通知》（内财预〔2022〕114 号）分别确定下达 120 万元与 421 万元，共 541 万元。统计国库集中支付凭证的入账情况，共 541 万元预算资金全部支付至各乡镇财政所及服务或农药供应商账户。资金到位率=（实际到位资金 541 万元/计划投入资金 541 万元）×100%=100%。依据评分标准，B201 资金到位率指标满分 2 分，实际得分 2 分。

**B202 到位及时率：**该指标考核项目已到位的资金及时性程度。项目资金支付给农药及服务供应商时间较晚，多在 6-9 月进行支付。由于缺少农药验收入库单，各乡镇签的 2022 年招标分配农药收到证明最晚时间为 2022 年 4 月 22 日，合同约定最晚付款时间为 60 日，内乡县植物保护植物检疫站资金支付时间为 2022 年 6 月 28 日，238.57 万元预算资金均未及时支付。乡镇资金使用部分未对资金的支付时间进行约定，且未对项目开展造成影响。到位及时率=（及时到位资金 302 万元/应到位资金 540.57

万元) × 100%=55.87%。依据评分标准, B202 到位及时率指标满分 2 分, 实际得分 1.12 分。

B203 预算执行率: 反映和考核项目预算执行情况。拨付给内乡县植物保护植物检疫站预算资金 239 万元, 使用 238.57 万元。拨付给各乡镇共 302 万元, 各乡镇除进行农药采购、购买农药作业服务外, 根据各乡镇的 2022 年小麦病防治工作各村统防作业统计表, 按需分配至各村一定的防治资金, 不足部分由各乡镇补足, 各乡镇的预算资金使用超过 302 万元。预算执行率=(实际支出资金 540.57/实际到位资金 541 万元) × 100%=99.92%。依据评分标准, B203 预算执行率指标满分 2 分, 实际得分 2 分。

B204 财务管理制度健全性: 该指标考察项目实施单位的财务制度是否健全, 用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。项目单位制定有内乡县农业农村局财务管理制度和内乡县农业农村局财务管理补充制度, 对项目资金的使用进行管理。项目资金管理办法符合相关财务会计制度规定。符合评价要点①②。依据评分标准, B204 财务管理制度健全性指标满分 2 分, 实际得分 2 分。

B205 资金使用合规性: 该指标考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。项目资金的使用符合内乡县农业农村局财务管理制度和内乡县农业农村局财务管理补充制度的规定, 查看会计凭证、发票等财务资料, 按照相关规定按级负责与审批。《南阳市人民政府



办公室关于印发南阳市本级财源建设专项资金管理办法的通知》要求财源建设项目资金实行专账核算、专款专用。乡镇在资金使用方面存在同一笔支出使用多个项目资金的情况，存在资金混用的情况。项目开支中涉及政府采购的，均根据合同约定由国库集中支付至中标方账户。农药采购及作业费用中选择第三方公司作业的，资金按照合同约定支付给服务方。部分项目资金由乡镇拨付至各村进行病虫害防治。内乡县 2022 年小麦赤霉病等重大病虫害防控情况汇总表中由内乡县人民政府对资金使用情况进行了统计与检查。项目不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点②③④⑤，不符合评价要点①。依据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 1.6 分。

B206 财务监控有效性：该指标考察财务监控有效性。项目资金使用的监控机制有内乡县农业农村局财务管理补充制度和 2022 年小麦“两病”防控工作规范。对于资金的具体使用情况，形成有内乡县 2022 年小麦赤霉病等重大病虫害防控情况汇总表，相关人员对于资金情况进行检查统计并进行上报。符合评价要点①②。依据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 2 分。

综上所述，B2 指标综合得分为 10.72 分。

### **（三）项目产出情况**

产出指标包含 3 个二级指标以及 7 个三级指标，总分值 30 分，得分为 28.14 分，得分率 93.8%。

#### **1.产出数量**

下设“农药采购完成率”和“农药分发完成率”2个三级指标，总分值8分，综合评分8分。

表 4-6 产出数量指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C1 产出数量 (8分)	C101 农药采购完成率	评价要点： 农药采购完成率=(采购到位农药数量/计划采购农药数量)×100%。 得分=农药采购完成率×权重分值。	4	4
	C102 农药分发完成率	评价要点： 农药分发完成率=(实际分发完成乡镇数量/计划发放乡镇数量)×100%。 得分=农药分发完成率×权重分值。	4	4

C101 农药采购完成率：采购到位农药数量与计划采购农药数量的比率，用以反映和考核农药采购完成程度。根据内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目各标段的招标公告与内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目中标通知书，计划采购农药已全部安排完成，均采用政府采购方式进行招标，并签订项目合同，计划采购农药已全部到位。农药采购完成率=(采购到位农药数量 14.47 吨/计划采购农药数量 14.47 吨)×100%=100%。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。

C102 农药分发完成率：实际分发完成乡镇数量与计划发放乡镇数量的比率，用以反映和考核农药分发完成程度。《内乡县农业农村局关于分配 2022 年小麦“两病”防控农药分配的通知》中应分发农药乡镇为 15 个，另外示范方、产业园与牧原的农药也分发到位并签有 2022 年招标分配农药收到证明。农药分发完

成率=（实际分发完成乡镇数量 15 个/计划发放乡镇数量 15 个）  
 × 100%=100%。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。

综上所述，C1 指标综合得分为 8 分。

## 2.产出质量

下设“农药验收合格率”“条锈病、赤霉病染病情况”和“农药使用安全性”3 个三级指标，总分值 14 分，综合评分 14 分。

表 4-7 产出质量指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	得分
C2 产出质量 (14 分)	C201 农药验收合格率	评价要点： 农药验收合格率= (验收入库合格农药数量/采购农药数量) ×100%。 农药验收合格率为 100%得满分，否则此项 不得分	5	5
	C202 条锈病、赤霉病 染病情况	评价要点： 通过病穗率的数据对比，体现防治取得成 效。 防治后病穗率<未防治病穗率的，此项得 满分；防治后病穗率≥未防治病穗率的， 此项不得分。	4	4
	C203 农药使用安全性	评价要点： ①按照农药的说明书和标签进行使用，遵 循使用农药的正确方法和防护措施； ②废弃的农药及其包装物应妥善处理，避 免造成环境污染。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	5	5

C201 农药验收合格率：验收入库合格农药数量与采购农药数量的比率，反映和考核农药验收合格程度。每批农药都抽取样品送检进行检测，检测合格后验收入库。统计招标采购合同及发票中农药数量共 14.47 吨。农药验收合格率=（验收入库合格农

药数量 14.47 吨/采购农药数量 14.47 吨) × 100%=100%。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

C202 条锈病、赤霉病染病情况：反映和考核条锈病、赤霉病染病的改善程度。内乡县小麦“统防统治”工作总结中写明：内乡县农业部门组织专家进行防效和绩效评估，小麦条锈病发生面积控制在 200 亩以内，赤霉病病田率在 1500 亩左右，全县 16 个乡镇每乡镇随机抽取 3 个村，每村采取 5 点取样进行测评，赤霉病平均在 0.06%左右，远低于对照田(不防治田)12%的病穗率。防治后病穗率 0.06% < 未防治病穗率 12%。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。

C203 农药使用安全性：反映和考核项目实施过程中的安全程度。根据各季度所列问题清单，整改后形成有整改完成情况的清单。问题清单中所列问题均整改完成，由于问题记录方式存在差异，因此该指标不再进行详细计算，观摩问题整改完成率为 100%。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

综上所述，C2 指标综合得分为 14 分。

### 3.产出时效

下设“农药分发及时率”和“农药供应及时率”2 个三级指标，总分值 8 分，综合评分 6.14 分。

表 4-8 产出时效指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C3 产出时效	C301 农药分发及时率	评价要点： 农药分发及时率=（及时分发农药数量/应	4	4

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
(8分)		分发农药数量) × 100%。 得分=农药分发及时率 × 权重分值。		
	C302 农药供应及时率	评价要点： 农药供应及时率= (及时供应农药数量/采购农药数量) × 100%。 得分=农药供应及时率 × 权重分值。	4	2.14

C301 农药分发及时率：反映和考核项目农药分发的及时程度。《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4号）中明确小麦赤霉病防治窗口期在4月10日至25日。查看2022年招标分配农药收到证明中最晚收到农药的时间为2022年4月22日，未影响及时使用农药。按照《内乡县农业农村局关于分配2022年小麦“两病”防控农药分配的通知》计算，分发农药数量为3067.5件和1010瓶，合计4077.5件。农药分发及时率=（及时分发农药数量4077.5件/应分发农药数量4077.5件）×100%=100%。依据评分标准，本指标满分4分，实际得分4分。

C302 农药供应及时率：反映和考核项目农药供应的及时程度。根据内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目合同和内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目招标公告，应在合同签订后7天完成供货，由于缺少农药验收入库单类的材料，按照乡镇收到的情况进行统计。575件30%戊唑·嘧菌酯悬浮剂收到时间为2022年4月11日，合同签订时间为4月1日；共

310 件 25%戊唑醇可湿性粉剂晚于 4 月 8 日；1010 瓶 30%丙硫菌唑晚于 4 月 10 日。农药供应及时率=(及时供应农药数量 2182.5 件/采购农药数量 4077.5 件) × 100%=53.53%。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 2.14 分。

综上所述，C3 指标综合得分为 6.14 分。

#### (四) 项目效益情况

项目效益指标包括 4 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 30 分，得 30 分，得分率为 100.00%。

##### 1.经济效益

下设“保障小麦产量”一个三级指标，总分值 5 分，综合评分 5 分。

表 4-9 经济效益指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D1 经济效益 (5 分)	D101 保障小麦产量	评价要点： 通过对比数据，体现防治后的小麦产量不低于未防治的小麦产量。 符合评价要点得满分，不符合的不得分。	5	5

D101 保障小麦产量：反映和考核项目实施对于小麦产量的保障情况。内乡县小麦“统防统治”工作总结中写明：内乡县农业部门组织专家进行防效和绩效评估，小麦条锈病发生面积控制在 200 亩以内，赤霉病病田率在 1500 亩左右，全县 16 个乡镇每乡镇随机抽取 3 个村，每村采取 5 点取样进行测评，全县小麦平

均千粒重 39.82 克，较对照田 33.41 克高出 6.41 克。防治后的小麦产量高于未防治的小麦产量。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

综上所述，D1 指标综合得分为 5 分。

## 2.社会效益

下设“降低小麦染病风险”和“项目宣传有效性”2个三级指标，总分值 10 分，综合评分 10 分。

表 4-10 社会效益指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D2 社会效益 (10 分)	D201 降低小麦染病风险	评价要点： 降低小麦染病风险满意度=[(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×20%)/调查问卷问题总数]×100%； 满意度大于等于 90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。	5	5
	D202 项目宣传有效性	评价要点： ①具有小麦病虫害防治的知识宣传，使广大农户了解小麦“两病”的危害，掌握防治方法，增强主动防治意识； ②具有农药使用的相关注意事项宣传。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	5	5

D201 降低小麦染病风险：反映和考核项目实施对于小麦染病风险的降低程度。共收集 2022 年内乡县小麦病虫害统防统治经费项目小麦种植户满意度调查问卷 43 份，回收有效问卷 43 份。降低小麦染病风险满意度=[(非常满意个数 27 个×100%+满意个数 15 个×80%+一般个数 0 个×60%+不满意个数 0 个×40%+非常不满意 1 个×20%)/调查问卷总数 43 份]×100%=91.16%。依据

评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

D202 项目宣传有效性：反映和考核项目宣传的实施效果。评价组通过询问与收集问卷等方式对项目单位开展宣传情况进行了解，2022 年项目单位向小麦种植户发放 2022 年内乡县小麦条锈病防控技术明白纸与 2022 年内乡县小麦赤霉病防控技术明白纸，宣传防治知识。农药使用方面宣传纸上有使用的农药种类，小麦种植户均表示在农药喷洒时，乡镇及项目单位工作人员会进行多次提醒。符合评价要点①②。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

综上所述，D2 指标综合得分为 10 分。

### 3. 可持续影响

下设“长效机制建设完备性”和“人员可持续性”2 个三级指标，总分值 10 分，综合评分 10 分。

表 4-11 可持续影响指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D3 可持续影响 (10 分)	D301 长效机制建设 完备性	评价要点： 根据农作物病虫害监测与预报管理办法： ①县级和地市级植保机构应当根据农业生产和农作物病虫害防治需要，制定三类农作物病虫害监测调查方法； ②对于本行政区域农作物病虫害监测与预报具有监督管理； ③县级以上植保机构按照全国植保专业统计调查制度要求，做好年度农作物病虫害发生防治信息等调查统计工作。 具备得分要素①，得到指标分值的 40%； 具备得分要素②和③，各得到指标分值	5	5



二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
		的 30%。		
	D302 人员可持续性	评价要点： ①项目单位有专人负责该项目的实施与维护； ②乡镇农业技术推广机构承担农作物病虫害监测的人员，应当具有植物保护专业知识或相关工作背景。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	5	5

D301 长效机制建设完备性：该指标考核项目单位是否制定了规划、计划、实施方案等长效管理机制，且内容完整。项目单位制定有内乡县农作物病虫害监测调查方法和内乡县小麦茎基腐病防控工作指导意见对农作物病虫害进行监测调查。项目单位提供对本区域病虫害监测与预报的现场工作照片，相关工作人员实地进行查看。项目单位对于病虫害的病穗率、小麦平均千粒重等数据具有相关统计。符合评价要点①②③。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

D302 人员可持续性：该指标考核项目实施人员是否保证项目持续履职。《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022 年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4 号）中对于责任划分具有明确要求，县农业农村局成立小麦有防控工作专班，局领导分包乡镇，开展督导、指导。项目实施期间各乡镇要选派专人统计上报防治进度。评价组在调研期间对乡镇的农业技术推广机构的人员专业情况进行了了解，由于发展及待遇等问题，具有植物保护专业知识的人员较少，

但基本都属于具有多年农作物种植经验的人员。符合评价要点①②。依据评分标准，本指标满分5分，实际得分5分。

综上所述，D3指标综合得分为10分。

#### 4.满意度

下设“农户满意度”一个三级指标，总分值5分，综合评分5分。

表 4-12 满意度指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D4 满意度 (5分)	D401 农户满意度	评价要点： 农户满意度 = [ (非常满意个数 × 100% + 满意个数 × 80% + 一般个数 × 60% + 不满意个数 × 40% + 非常不满意 × 20%) / 调查问卷问题总数 ] × 100%； 满意度大于等于 90% 得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。	5	5

D401 农户满意度：县域内小麦种植农户对于项目实施的满意程度。共收集 2022 年内乡县小麦病虫害统防统治经费项目小麦种植户满意度调查问卷 43 份，回收有效问卷 43 份。农户满意度 = [ (非常满意个数 30 个 × 100% + 满意个数 13 个 × 80% + 一般个数 0 个 × 60% + 不满意个数 0 个 × 40% + 非常不满意 0 个 × 20%) / 调查问卷总数 43 份 ] × 100% = 93.95%。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

综上所述，D4 指标综合得分为 5 分。

### 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

#### (一) 主要经验及做法

## **1. 专家深入田间进行实地指导，保障全县小麦产量**

内乡县农业农村部门成立由副科级以上领导干部分包乡镇的 8 个常态化服务指导组，并出动技术人员 145 人，深入 16 个乡镇开展小麦“统防统治”技术服务、田间管理等全过程指导服务。根据小麦面积、生育期、病虫趋势制定详细作业方案，各乡镇、村把“资金怎么筹、药方怎么配、什么时间防、机防队怎么组织”落实到具体责任人、具体地块，确保防治工作县不漏乡，乡不漏村，村不漏组，组不漏户，户不漏田的具体要求，面对面开展技术服务，手把手进行防治技术指导，为农户解决小麦病虫害防治问题。

小麦农药使用标准方面制定有《小麦条锈病、赤霉病防控技术方案》，对农药品种和作业方法进行要求，项目实施期间为保障实施效果农业专家与相关工作人员经常到现场进行技术指导，保障 2022 年内乡县小麦不减产。

## **2. 多措并举宣传小麦病虫害防治，未出现农药安全事件**

项目单位除组织农技专家对农户开展手把手、面对面的种植指导服务外，还向小麦种植户与无人机作业企业发放 2022 年内乡县小麦条锈病防控技术明白纸和 2022 年内乡县小麦赤霉病防控技术明白纸，让小麦种植户了解到条锈病与赤霉病的危害，在识别与了解如何用药的同时，理解并支持小麦病虫害统防统治工作的开展。

在项目实施期间政府公众号云上内乡中还有农业专家科普

小麦病虫害防治技术的视频，通过展示小麦患病图片、讲解药物配比等让小麦种植户了解小麦病虫害的防治方法。在关键时间节点，利用手机短信，内乡电视台，自媒体等讲授病虫识别防治，确保家喻户晓。使用后的农药项目单位进行集中回收后统一处理，2022年内乡县未出现农药安全事件。

### **3.病虫害监测与防治措施到位，降低小麦染病风险**

项目单位按照《农作物病虫害监测与预报管理办法》的要求，制定有内乡县农作物病虫害监测调查方法和内乡县小麦茎基腐病防控工作指导意见对农作物病虫害进行监测调查。在监测时间上确定三天一次定点调查，七天一次重点区域普查。依据小麦不同的病虫害类型采用不同的调查方法。技术支持方面所有植保技术人员实行分片包乡，下沉到村，到田，开展重点指导和巡回培训。还有印发病虫识别明白纸 10 万余份，发动群众进地调查，技术人员现场解答。

通过以上的一系列措施保障病虫害监测与防治措施落实到位，降低小麦染病风险。

## **（二）存在的问题**

### **1. 二次招标导致防治时间紧张，农药检验时间晚于分发时间**

本项目的第四、第五、第七标段由于采购农药信息变更，进行采购文件获取时间调整，内乡县植物保护植物检疫站内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目（二次）招标开标时间为 2022 年 4 月 19 日，网站公告中合同签订日期为 2022 年 4 月 21

日。《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4号）中明确小麦赤霉病防治窗口期在4月10日至25日。农药到位后还要进行调配与分发，时间安排上较为紧张。

农药采购招标公告中要求合同签订后7日历天内供货完毕，查看农药检验报告记载的送样日期为2022年4月28日，检验日期为2022年5月。乡镇收到分配农药的最晚证明是2022年4月22日。在农药检验出结果前，已安排农药分发与使用。如农药检验后出现不合格情况，有可能出现防治效果不佳或危害人或畜禽安全的问题。

## **2. 违反招投标的相关规定，未按要求进行合同签订与公示**

《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十四条规定招标人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，公示期不得少于3日，有异议的应当在公示期间提出。本项目第四、五、七标段的评标时间为2022年4月19日，相应的合同签订并分发农药时间为4月21日，未满足公示3天的要求。中共南阳市委办公室南阳市人民政府办公室关于印发〈南阳市2021年优化营商环境提升方案〉的通知》（宛办〔2021〕10号）规定采购人应当自发出中标、成交通知书之日起5个工作日内与供应商签订政府采购合同。由于省内存在部分地市为优化营商环境，缩短公示时间的情况，此问题需根据所在省市的相关政策及时调整。

根据《河南省财政厅关于优化政府采购营商环境有关问题的

通知》（豫财购〔2019〕4号）中加快政府采购合同资金支付项：采购人应在合同签订2个工作日内进行公告。本项目合同签订日期为2022年4月1日、4月5日与4月21日，但合同公告日期为2022年6月23日。项目未在合同签订2个工作日内进行公告。

## 六、意见和建议

### （一）强化风险控制，采购程序开始时间适当前移

因本项目第二批资金下达较晚，受作物生长季节影响，如项目采购程序中出现偏差，时间安排上就较为紧张，无法在防治最佳时期采取更好的防治手段。项目单位可与上级相关业务部门进行对接沟通，反映项目在招标采购中遇到的问题，以便以后年度能够及时有序按程序实施项目。另外，项目单位应根据项目发生的状况制定应急预案，以便及时应对，如适当提前招标采购程序开始时间，以保障在农时完成项目的实施工作。

### （二）组织开展培训学习，确保项目规范实施

项目单位可组织开展对于政府采购及招投标相关法律法规的培训学习，提升政府采购项目的管理水平，加强重点项目参与人员对项目管理各类法规及规范制度的理解、掌握和运用，更好地服务于项目管理，确保项目能够依法依规开展。

项目管理规范对于项目的成功至关重要。通过定义项目目标和范围，制定详细的项目计划，可以有效管理风险和调整措施，及时监控和评估项目进展，确保项目按时、按预算并达到预期结果。项目单位的管理制度较为健全，但是在项目的实施过程中没

有得到有效的执行，建议项目单位在以后的工作中加强项目管理制度的执行力，重视执行过程中的监督与检查，使项目的管理更加规范。

## **七、其他需要说明的问题**

### **（一）本次绩效评价的局限性**

事后续效评价在时间上有一定的滞后性。本项目实施完成时间为 2022 年，受时间影响，一方面部分评价工作无法还原 2022 年的状况，调研结果部分反映的为目前的问题；另一方面评价结果反馈的 2022 年存在的问题，难以在 2023 年的工作中及时落实改进。

### **（二）其他问题**

根据内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目合同和 2022 年招标分配农药收到证明，可以确定农药足额供应到位。但是缺少农药验收入库资料，无法确定是否按照合同约定时间及时供应。由于农药检验时间较晚，后期也未及时补充验收入库材料，无法确定实际到货时间与具体的农药收到数量，如后续产生安全问题等，可能存在法律上的隐患。

## **八、附件**

附件一：绩效评价指标体系得分表

附件二：调查问卷

附件一：小麦病虫害统防统治经费项目指标体系得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	2	<p>评价要点：</p> <p>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；</p> <p>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；</p> <p>③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；</p> <p>④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；</p> <p>⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。</p>	<p>1.《农作物病虫害防治条例》</p> <p>2.《南阳市人民政府办公室关于加快推进吨粮田建设的实施意见》(宛政办〔2022〕6号)；</p> <p>3.2022 年度内乡县农业农村局部门预算公开</p>	<p>项目立项是根据国家出台的《农作物病虫害防治条例》和《南阳市人民政府办公室关于加快推进吨粮田建设的实施意见》(宛政办〔2022〕6号)。开展小麦病虫害“统防统治”，保障区域内小麦条锈病、赤霉病得到有效控制。项目立项符合国家法律法规和相关政策要求。项目立项符合内乡县农业农村局工作职责中的承担农产品质量认证监督和农业防灾减灾的责任。项目属于公共支出中支援农业支出，属于公共财政支持范围。该项目属于分批实施项目，乡镇在资金使用方面与农业生产救灾资金、2019 拆旧复垦奖补资金、畜禽养殖粪污资源化利用专项提升行动考核奖励资金等项目资金统一归集使用，存在交叉重复的情况。符合评价要点①②③④，不符合评价要点⑤。</p>	1.6
		A102 立项	3	<p>评价要点：</p> <p>①项目是否按照规定的程序申请</p>	<p>1.《内乡县农业农村局关于小麦病虫害统防统治经费纳入</p>	<p>项目实施申请有《内乡县农业农村局关于小麦病虫害统防统治</p>	3



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		程序规范性		设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 具备要素①和②之一的，得到指标分值的 30%；具备要素③，得到指标分值的 40%。	财政年度预算的请示》（内农〔2022〕3号）； 2.《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4号）	经费纳入财政年度预算的请示》（内农〔2022〕3号），并经过相关领导的逐级审核。审批文件、材料符合相关要求，事前经过会议讨论，并形成《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4号）确定项目如何实施。符合评价要点①②③。	
A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	2	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。 具备要素①，得到指标分值的 50%；如不具备，该指标分值为 0。 具备要素②③，分别得到指标分值的 25%。	1.小麦赤霉病、条锈病统防统治项目自评表； 2.《内乡县农业农村局关于印发 2022 年小麦“两病”防控资金实施方案的通知》	项目单位提供有小麦赤霉病、条锈病统防统治项目自评表，年初设置有绩效目标并公开。根据《内乡县农业农村局关于印发 2022 年小麦“两病”防控资金实施方案的通知》内容，项目绩效目标与实际工作内容相关，预期产出和效果符合正常的业绩水平。符合评价要点①②③。	2	
		A202 绩效指标明确性	2	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标	1.小麦赤霉病、条锈病统防统治项目自评表； 2.《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病	项目绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，与《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
				值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①，得到指标分值的40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的30%。	2年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案)的通知》(内农工办(2022)4号)	虫害防控工作实施方案)的通知》(内农工办(2022)4号)中的具体实施内容相符。绩效目标设置已通过清晰、可衡量的指标值体现，与项目计划数相对应。符合评价要点①②③。	
	A3 资金安排	A301 预算编制合理性	4	评价要点： ①预算编制是否经过论证； ②预算内容与项目实际内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	1.《内乡县财政局关于下达2022年度小麦病虫害防控资金的通知》(内财预(2022)113号)； 2.《内乡县财政局关于下达2022年度小麦病虫害防控资金(第二批)的通知》(内财预(2022)114号)； 3.《内乡县农业农村局关于小麦病虫害统防统治经费纳入财政年度预算的请示》(内农(2022)3号)	预算编制是根据内乡县常年麦播面积53万亩以上，按照统防统治全覆盖的要求，以不低于10元/亩测算小麦重大病虫害防治经费，提出《内乡县农业农村局关于小麦病虫害统防统治经费纳入财政年度预算的请示》(内农(2022)3号)。县财政局根据情况确定《内乡县财政局关于下达2022年度小麦病虫害防控资金的通知》(内财预(2022)113号)下达小麦病虫害防控资金421万元，《内乡县财政局关于下达2022年度小麦病虫害防控资金(第二批)的通知》(内财预(2022)114号)下达第二批小麦病虫害防控资金120万元。预算内容与实际内容匹配，测算依据充分，项目确定的资金量与年度工作任务匹配。符	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						合评价要点①②③④。	
		A302 资金分配合理性	2	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与地方实际是否相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	1.《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金的通知》（内财预〔2022〕113 号）； 2.《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金（第二批）的通知》（内财预〔2022〕114 号）	《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金的通知》（内财预〔2022〕113 号）和《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金（第二批）的通知》（内财预〔2022〕114 号）中列明预算分配情况，除示范区所在赵店乡、湍东镇和大桥乡和植保站统筹使用的项目资金，其他乡镇基本按照小麦种植面积确定分配资金。资金分配依据充分、额度合理，与地方实际相适应。符合评价要点①②。	2
B 管理	B1 业务管理	B101 管理制度健全性	3	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②业务管理制度是否合法、合规、完整。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	1.《南阳市人民政府办公室关于加快推进吨粮田建设的实施意见》（宛政办〔2022〕6 号）； 2.《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022 年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4 号）	项目制定有《南阳市人民政府办公室关于加快推进吨粮田建设的实施意见》（宛政办〔2022〕6 号）和《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022 年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4 号）作为业务管理制度，明确责任划分、具体措施等。业务管理制度合法、合规、完整。	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						符合评价要点①②。	
		B102 制度 执行 有效性	4	<p>评价要点：</p> <p>①是否遵守相关法律法规和业务管理规定；</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备；</p> <p>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。</p>	<p>1.《南阳市人民政府办公室关于加快推进吨粮田建设的实施意见》(宛政办〔2022〕6号)；</p> <p>2.《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》(内农工办〔2022〕4号)；</p> <p>3.内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目合同；</p> <p>4.2022年小麦病害防治招标农药检验报告</p>	<p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十四条规定招标人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，公示期不得少于3日，有异议的应当在公示期间提出。第四、五、七标段的评标时间为2022年4月19日，相应的合同签订并分发农药时间为4月21日，未满足公示3天的要求。根据《河南省财政厅关于优化政府采购营商环境有关问题的通知》(豫财购〔2019〕4号)中加快政府采购合同资金支付项，采购人应在合同签订2个工作日内进行公告，本项目合同签订日期为2022年4月21日，公告日期为2022年6月23日。项目不存在调整的情况。内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目合同、2022年小麦病害防治招标农药检验报告及相关资料根据保管职责基本齐全，但是缺少农药采购验收入库的证明材料，且农药存在</p>	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						先使用后检验的情况。项目实施顺利,实施效果较好,人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。符合评价要点②④,不符合评价要点①③。	
		B103 项目质量可控性	3	评价要点: ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准; ②是否采取了相应的项目技术审查、验收等必需的控制措施或手段。 具备一个得分要素,得到指标分值的50%。	1.《小麦条锈病、赤霉病防控技术方案》; 2.专家现场监督指导照片; 3.内乡县小麦“统防统治”工作总结	项目制定有《小麦条锈病、赤霉病防控技术方案》,对农药品种和作业方法进行要求,项目实施期间农业专家与相关工作人员到现场进行指导工作。内乡县小麦“统防统治”工作总结中喷防作业实施情况进行总结。项目具有作业标准与质量检查。符合评价要点①②。	3
		B104 技术服务与指导	3	评价要点: ①开展有小麦“统防统治”技术服务、田间管理等全过程指导服务; ②根据小麦面积、生育期、病虫害趋势制定详细作业方案。 具备一个得分要素,各得到指标分值的50%。	1.统防作业指导照片; 2.用药技术培训照片; 3.公众号农业专家科普小麦病虫害防治技术; 4.2022年小麦“两病”防控工作规范	项目单位提供项目实施期间的统防作业指导照片与用药技术培训照片,而且在项目实施期间政府公众号云上内乡中还有农业专家科普小麦病虫害防治技术的视频。根据小麦面积、生育期、病虫害趋势情况,制定有《2022年小麦“两病”防控工作规范》。符合评价要点①②。	3
	B2 预算	B201 资金	2	评价要点: 资金到位率=(实际到位资金/计	1.《内乡县财政局关于下达2022年度小麦病虫害防控资	项目预算资金通过《内乡县财政局关于下达2022年度小麦病虫	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
	管理	到位率		<p>划投入资金) ×100%。            实际到位资金: 项目期内实际落实到具体项目的资金。            计划投入资金: 项目期内计划投入到具体项目的资金。            资金到位率≤100%, 且未对项目开展造成不良影响, 得分等于指标分值×资金到位率; 资金到位率&lt;100%, 且对项目开展造成不良影响, 得分等于 0。</p>	<p>金的通知》(内财预〔2022〕113号);            2.《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金(第二批)的通知》(内财预〔2022〕114号);            3.国库集中支付凭证</p>	<p>害防控资金的通知》(内财预〔2022〕113号)和《内乡县财政局关于下达 2022 年度小麦病虫害防控资金(第二批)的通知》(内财预〔2022〕114号)分别确定下达 120 万元与 421 万元, 共 541 万元。统计国库集中支付凭证的入账情况, 共 541 万元预算资金全部支付至各乡镇财政所及服务或农药供应商账户。资金到位率=(实际到位资金 541 万元/计划投入资金 541 万元) ×100%=100%。</p>	
		B202 到位及时率	2	<p>评价要点:            到位及时率=(及时到位资金/应到位资金) ×100%。            应到位资金: 按照绩效办法、合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。            到位及时率≤100%, 且未对项目开展造成不良影响, 得分等于指标分值×资金到位率; 资金到位率&lt;100%, 且对项目开展造成不良影响, 得分等于 0。</p>	<p>1.国库集中支付凭证;            2.会计凭证、发票等财务资料;            3.项目服务合同、证明等;            4.2022 年招标分配农药收到证明</p>	<p>项目资金支付给农药及服务供应商时间较晚, 多在 6-9 月进行支付。由于缺少农药验收入库单, 各乡镇签的 2022 年招标分配农药收到证明最晚时间为 2022 年 4 月 22 日, 合同约定最晚付款时间为 60 日, 内乡县植物保护植物检疫站资金支付时间为 2022 年 6 月 28 日, 238.57 万元预算资金均未及时支付。乡镇资金使用部分未对资金的支付时间进行约定, 且未对项目开展造成影响。到位及时率=(及时</p>	1.12

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						到位资金302万元/应到位资金540.57万元)×100%=55.87%。	
		B203 预算执行率	2	<p>评价要点： 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。</p> <p>①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金；</p> <p>②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。</p> <p>得分等于指标分值×预算执行率。</p>	<p>1.国库集中支付凭证；</p> <p>2.会计凭证、发票等财务资料；</p> <p>3.项目服务合同、证明等</p>	<p>拨付给内乡县植物保护植物检疫站预算资金239万元，使用238.57万元。拨付给各乡镇共302万元，各乡镇除进行农药采购、购买农药作业服务外，根据各乡镇的2022年小麦病防治工作各村统防作业统计表，按需分配至各村一定的防治资金，不足部分由各乡镇补足，各乡镇的预算资金使用超过302万元。预算执行率=(实际支出资金540.57/实际到位资金541万元)×100%=99.92%。</p>	2
		B204 财务管理制度健全性	2	<p>评价要点：</p> <p>①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法；</p> <p>②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的50%。</p>	<p>1.内乡县农业农村局财务管理制度；</p> <p>2.内乡县农业农村局财务管理补充制度</p>	<p>项目单位制定有内乡县农业农村局财务管理制度和内乡县农业农村局财务管理补充制度，对项目资金的使用进行管理。项目资金管理办法符合相关财务会计制度规定。符合评价要点①②。</p>	2
		B205 资金使用	2	<p>评价要点：</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理</p>	<p>1.内乡县农业农村局财务管理制度；</p> <p>2.内乡县农业农村局财务管</p>	<p>项目资金的使用符合内乡县农业农村局财务管理制度和内乡县农业农村局财务管理补充制</p>	1.6

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		合规性		<p>办法的规定；</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；</p> <p>③项目开支是否符合政府采购管理要求；</p> <p>④是否符合项目预算批复或合同规定的用途；</p> <p>⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。但如缺少要素④或⑤指标得分为 0。</p>	<p>理补充制度；</p> <p>3.会计凭证、发票等财务资料；</p> <p>4.内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目合同；</p> <p>5.内乡县 2022 年小麦赤霉病等重大病虫害防控情况汇总表</p>	<p>度的规定，查看会计凭证、发票等财务资料，按照相关规定按级负责与审批。《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市本级财源建设专项资金管理办法的通知》要求财源建设项目资金实行专账核算、专款专用。乡镇在资金使用方面存在同一笔支出使用多个项目资金的情况，存在资金混用的情况。项目开支中涉及政府采购的，均根据合同约定由国库集中支付至中标方账户。农药采购及作业费用中选择第三方公司作业的，资金按照合同约定支付给服务方。部分项目资金由乡镇拨付至各村进行病虫害防治。内乡县 2022 年小麦赤霉病等重大病虫害防控情况汇总表中由内乡县人民政府对资金使用情况进行了统计与检查。项目不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点②③④⑤，不符合评价要点①。</p>	
		B206 财务监控	2	<p>评价要点：</p> <p>①是否已制定或具有相应的监控机制；</p>	<p>1.内乡县农业农村局财务管理补充制度；</p> <p>2.2022 年小麦“两病”防控</p>	<p>项目资金使用的监控机制有内乡县农业农村局财务管理补充制度和 2022 年小麦“两病”防</p>	2



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		有效性		②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	工作规范； 3.内乡县 2022 年小麦赤霉病等重大病虫害防控情况汇总表	控工作规范。对于资金的具体使用情况，形成有内乡县 2022 年小麦赤霉病等重大病虫害防控情况汇总表，相关人员对于资金情况进行检查统计并进行上报。符合评价要点①②。	
C 产出	C1 产出数量	C101 农药采购完成率	4	评价要点： 农药采购完成率=(采购到位农药数量/计划采购农药数量) × 100%。 得分=农药采购完成率 × 权重分值。	1.内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目招标公告； 2.内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目中标通知书； 3.内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目合同	根据内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目各标段的招标公告与内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目中标通知书，计划采购农药已全部安排完成，均采用政府采购方式进行招标，并签订项目合同，计划采购农药已全部到位。农药采购完成率=(采购到位农药数量 14.47 吨/计划采购农药数量 14.47 吨) × 100%=100%。	4
		C102 农药分发完成率	4	评价要点： 农药分发完成率=(实际分发完成乡镇数量/计划发放乡镇数量) × 100%。 得分=农药分发完成率 × 权重分值。	1.《内乡县农业农村局关于分配 2022 年小麦“两病”防控农药分配的通知》； 2.2022 年招标分配农药收到证明	《内乡县农业农村局关于分配 2022 年小麦“两病”防控农药分配的通知》中应分发农药乡镇为 15 个，另外示范方、产业园与牧原的农药也分发到位并签有 2022 年招标分配农药收到证明。农药分发完成率=(实际分发完成乡镇数量 15 个/计划发放乡镇	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						数量 15 个) × 100%=100%。	
	C2 产出质量	C201 农药验收合格率	5	评价要点： 农药验收合格率=(验收入库合格农药数量/采购农药数量) × 100%。 农药验收合格率为 100%得满分，否则此项不得分。	1.2022 年小麦病害防治招标采购农药检验报告； 2.《内乡县农业农村局关于分配 2022 年小麦“两病”防控农药分配的通知》； 3.招标采购合同及发票	每批农药都抽取样品送检进行检测，检测合格后验收入库。统计招标采购合同及发票中农药数量共 14.47 吨。农药验收合格率=(验收入库合格农药数量 14.47 吨/采购农药数量 14.47 吨) × 100%=100%。	5
		C202 条锈病、赤霉病染病情况	4	评价要点： 通过病穗率的数据对比，体现防治取得成效。 防治后病穗率 < 未防治病穗率的，此项得满分；防治后病穗率 ≥ 未防治病穗率的，此项不得分。	1.内乡县小麦“统防统治”工作总结	内乡县小麦“统防统治”工作总结中写明：内乡县农业部门组织专家进行防效和绩效评估，小麦条锈病发生面积控制在 200 亩以内，赤霉病病田率在 1500 亩左右，全县 16 个乡镇每乡镇随机抽取 3 个村，每村采取 5 点取样进行测评，赤霉病平均在 0.06%左右，远低于对照田(不防治田)12%的病穗率。防治后病穗率 0.06% < 未防治病穗率 12%。	4
		C203 农药使用安全性	5	评价要点： ①按照农药的说明书和标签进行使用，遵循使用农药的正确方法和防护措施； ②废弃的农药及其包装物应妥善处理，避免造成环境污染。	1.喷洒农药的作业照片 2.废弃农药及其包装物集中回收照片	根据项目单位提供进行农药喷洒作业的照片与废弃农药及其包装物集中回收照片，农药作业主要采用无人机作业，人工作业时均佩戴口罩，废弃的农药及其包装物进行集中回收后统一处	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
				具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。		理。符合评价要点①②。	
	C3 产出 时效	C301 农药 分发 及时 率	4	评价要点： 农药分发及时率=(及时分发农药数量/应分发农药数量)×100%。 得分=农药分发及时率×权重分值。	1.《内乡县农业农村局关于分配 2022 年小麦“两病”防控农药分配的通知》； 2.2022 年招标分配农药收到证明； 3.《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022 年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4 号）	《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022 年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4 号）中明确小麦赤霉病防治窗口期在 4 月 10 日至 25 日。查看 2022 年招标分配农药收到证明中最晚收到农药的时间为 2022 年 4 月 22 日，未影响及时使用农药。按照《内乡县农业农村局关于分配 2022 年小麦“两病”防控农药分配的通知》计算，分发农药数量为 3067.5 件和 1010 瓶，合计 4077.5 件。农药分发及时率=（及时分发农药数量 4077.5 件/应分发农药数量 4077.5 件）×100%=100%。	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		C302 农药 供应 及时 率	4	评价要点： 农药供应及时率=(及时供应农药数量/采购农药数量)×100%。 得分=农药供应及时率×权重分值。	1.《内乡县农业农村局关于分配 2022 年小麦“两病”防控农药分配的通知》； 2.2022 年招标分配农药收到证明； 3.内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目合同	根据内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目合同和内乡县小麦病害及统防统治社会化服务采购项目招标公告，应在合同签订后 7 天完成供货，由于缺少农药验收入库单类的材料，按照乡镇收到的情况进行统计。575 件 30%戊唑·嘧菌酯悬浮剂收到时间为 2022 年 4 月 11 日，合同签订时间为 4 月 1 日；共 310 件 25%戊唑醇可湿性粉剂晚于 4 月 8 日；1010 瓶 30%丙硫菌唑晚于 4 月 10 日。农药供应及时率=(及时供应农药数量 2182.5 件/采购农药数量 4077.5 件)×100%=53.53%。	2.14
D 效益	D1 经济 效益	D101 保障 小麦 产量	5	评价要点： 通过对比数据，体现防治后的小麦产量不低于未防治的小麦产量。 符合评价要点得满分，不符合的不得分。	1.内乡县小麦“统防统治”工作总结	内乡县小麦“统防统治”工作总结中写明：内乡县农业部门组织专家进行防效和绩效评估，小麦条锈病发生面积控制在 200 亩以内，赤霉病病田率在 1500 亩左右，全县 16 个乡镇每乡镇随机抽取 3 个村，每村采取 5 点取样进行测评，全县小麦平均千粒重 39.82 克，较对照田 33.41 克高出 6.41 克。防治后的小麦产	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						量高于未防治的小麦产量。	
	D2 社会效益	D201 降低小麦染病风险	5	评价要点： 降低小麦染病风险满意度= [(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×20%) / 调查问卷问题总数]×100%； 满意度大于等于 90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。	1.2022 年内乡县小麦病虫害统防统治经费项目小麦种植户满意度调查问卷	共收集 2022 年内乡县小麦病虫害统防统治经费项目小麦种植户满意度调查问卷 43 份，回收有效问卷 43 份。降低小麦染病风险满意度= [(非常满意个数 27 个×100%+满意个数 15 个×80%+一般个数 0 个×60%+不满意个数 0 个×40%+非常不满意 1 个×20%) / 调查问卷总数 43 份]×100%=91.16%。	5
		D202 项目宣传有效性	5	评价要点： ①具有小麦病虫害防治的知识宣传，使广大农户了解小麦“两病”的危害，掌握防治方法，增强主动防治意识； ②具有农药使用的相关注意事项	1.2022 年内乡县小麦条锈病防控技术明白纸； 2.2022 年内乡县小麦赤霉病防控技术明白纸； 3.实地调研	评价组通过询问与收集问卷等方式对项目单位开展宣传情况进行了解，2022 年项目单位向小麦种植户发放 2022 年内乡县小麦条锈病防控技术明白纸与 2022 年内乡县小麦赤霉病防控技	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
				宣传。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。		术明白纸，宣传防治知识。农药使用方面宣传纸上有使用的农药种类，小麦种植户均表示在农药喷洒时，乡镇及项目单位工作人员会进行多次提醒。符合评价要点①②。	
	D3 可持续影响	D301 长效机制建设完备性	5	评价要点： ①具有城市绿地保护管理的长效监督机制； ②建立有绿地管护的标准化养管体系； ③在实际工作中执行长效监督机制与标准化养护体系。 具备得分要素①，得到指标分值的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。	1.内乡县农作物病虫害监测调查方法； 2.内乡县小麦茎基腐病防控工作指导意见； 3.病虫害监测现场工作照片	项目单位制定有内乡县农作物病虫害监测调查方法和内乡县小麦茎基腐病防控工作指导意见对农作物病虫害进行监测调查。项目单位提供对本区域病虫害监测与预报的现场工作照片，相关工作人员实地进行查看。项目单位对于病虫害的病穗率、小麦平均千粒重等数据具有相关统计。符合评价要点①②③。	5
		D302 人员可持续性	5	评价要点： ①项目单位有专人负责该项目的实施与维护； ②具有对园林养管人员的业务培训。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	1.《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4号）； 2.实地调研	《中共内乡县委农村工作领导小组办公室关于印发〈2022年内乡县小麦病虫害防控工作实施方案〉的通知》（内农工办〔2022〕4号）中对于责任划分具有明确要求，县农业农村局成立小麦有防控工作专班，局领导分包乡镇，开展督导、指导。项目实施期间各乡镇要选派专人统	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						计上报防治进度。评价组在调研期间对乡镇的农业技术推广机构的人员专业情况进行了解,由于发展及待遇等问题,具有植物保护专业知识的人员较少,但基本都属于具有多年农作物种植经验的人员。符合评价要点①②。	
	D4 满意度	D401 农户满意度	5	评价要点: 农户满意度 = $[(\text{非常满意个数} \times 100\% + \text{满意个数} \times 80\% + \text{一般个数} \times 60\% + \text{不满意个数} \times 40\% + \text{非常不满意} \times 20\%) / \text{调查问卷问题总数}] \times 100\%$ ; 满意度大于等于 90%得满分,每降低 1%,扣除相应权重分的 5%,直至扣完为止。	1.2022 年内乡县小麦病虫害统防统治经费项目小麦种植户满意度调查问卷	共收集 2022 年内乡县小麦病虫害统防统治经费项目小麦种植户满意度调查问卷 43 份,回收有效问卷 43 份。农户满意度 = $[(\text{非常满意个数} 30 \text{ 个} \times 100\% + \text{满意个数} 13 \text{ 个} \times 80\% + \text{一般个数} 0 \text{ 个} \times 60\% + \text{不满意个数} 0 \text{ 个} \times 40\% + \text{非常不满意} 0 \text{ 个} \times 20\%) / \text{调查问卷总数} 43 \text{ 份}] \times 100\% = 93.95\%$ 。	5
合计							94.46

## 附件二：满意度调查分析报告

### 小麦病虫害统防统治经费项目绩效评价问卷调查分析报告 (农户满意度) (2-1)

#### 一、调查对象与调查内容

##### (一) 调查对象

本次调查对象为内乡县小麦种植户。

##### (二) 调查内容

###### 1. 客观问题

是否常住内乡县；内乡县农业农村局是否有在您所在社区(村)宣传小麦病虫害防治知识；内乡县农业农村局是否有在您所在社区(村)宣传小麦病虫害农药使用的注意事项；2022年内乡县农业农村局是否为您所在社区(村)/家提供技术服务与指导；认为2022年内乡县的小麦病虫害农药喷洒工作完成的是否及时；认为项目实施对降低小麦病穗率是否具有明显效果；对2022年小麦病虫害农药使用的节本增效环保情况是否满意；对小麦病虫害统防统治项目完成后，降低小麦染病风险的程序是否满意；对小麦病虫害统防统治项目总体情况满意吗。

###### 2. 主观问题

您对2022年内乡县小麦病虫害统防统治经费项目的实施还有哪些意见或建议。

#### 二、调查方法与调查方式

##### (一) 调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，通过向内乡县群众发放纸质与电子问卷，分析问卷结果结合访谈情况对项目进行多角度了解。



## （二）调查方式

本次调查采用纸质问卷与电子问卷相结合的调查方式，回收有效问卷43份。

## （三）问卷的发放和回收

评价组安排调查人员，组织安排问卷调查工作。在此过程中，将保持良好的问卷作答环境，保证调研的科学性和严谨性。

## （四）调研安排

根据项目进度安排，评价组于2023年10月下旬-11月上旬对调查对象开展问卷调查并回收、分析。

## 三、调查问卷的分析

### 1. 您是否常住内乡县？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	41	95.35%
B.否	2	4.65%
本题有效填写人次	43	

### 2. 内乡县农业农村局是否有在您所在社区(村)宣传小麦病虫害防治知识？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	43	100%
B.否	0	0%
本题有效填写人次	43	

### 3. 内乡县农业农村局是否有在您所在社区(村)宣传小麦病虫害农药

使用的注意事项? [单选题]

选项	小计	比例
A.是	43	 100%
B.否	0	 0%
本题有效填写人次	43	

4. 2022年内乡县农业农村局是否为您所在社区(村)/家提供技术服务与指导? [单选题]


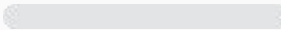
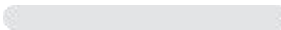
选项	小计	比例
A.是	43	 100%
B.否	0	 0%
本题有效填写人次	43	

5. 您认为2022年内乡县的小麦病虫害农药喷洒工作完成的是否及时? [单选题]

选项	小计	比例
A.及时	43	 100%
B.一般	0	 0%
C.不及时	0	 0%
本题有效填写人次	43	


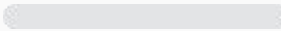
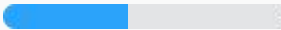

6. 您认为项目实施对降低小麦病穗率是否具有明显效果? [单选题]

选项	小计	比例
----	----	----

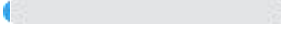
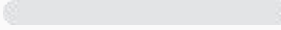
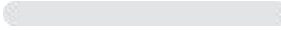
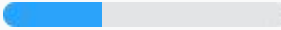

A.明显	43	 100%
B.一般	0	 0%
C.不明显	0	 0%
本题有效填写人次	43	

7. 您对2022年小麦病虫害农药使用的节本增效环保情况是否满意？


[单选题]

选项	小计	比例
A.很不满意	1	 2.33%
B.不满意	0	 0%
C.一般	0	 0%
D.满意	19	 44.19%
E.非常满意	23	 53.49%
本题有效填写人次	43	

8. 您对小麦病虫害统防统治项目完成后，降低小麦染病风险的程度是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
A.很不满意	1	 2.33%
B.不满意	0	 0%
C.一般	0	 0%
D.满意	15	 34.88%
E.非常满意	27	 62.79%
本题有效填写人次	43	

9. 您对小麦病虫害统防统治项目总体情况满意吗？ [单选题]

选项	小计	比例
A.很不满意	0	 0%
B.不满意	0	 0%
C.一般	0	 0%
D.满意	13	 30.23%
E.非常满意	30	 69.77%
本题有效填写人次	43	

10. 您对 2022 年内乡县小麦病虫害统防统治经费项目的实施还有哪些意见或建议？ [填空题]

- (1) 非常好
- (2) 加大经费投入确保小麦丰产丰收
- (3) 非常满意
- (4) 很好