

# 农村公路养护项目 财政重点绩效评价报告

项目单位：内乡县农村道路管理所

委托单位：内乡县财政局

评价机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

制定日期：2023 年 11 月



## 报告编制说明

受内乡县财政局委托,河南昭元绩效评价咨询有限公司于2023年10月—2023年11月对农村公路养护项目进行财政重点绩效评价,根据委托方的要求,我公司通过制定绩效评价方案、资料数据核查、现场调查与访谈、指标分析与评价、撰写绩效评价报告等程序,完成编制《农村公路养护项目财政重点绩效评价报告》。报告中的数据、资料来自内乡县财政部门、项目单位提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。

本报告遵循河南省财政厅、内乡县财政局有关预算绩效管理的规范要求编制,以纸质印刷版和电子版向河南省南阳市内乡县财政局报送,未经内乡县财政局书面允许,不得随意翻印、发布。

职务	姓名	专业	质量控制
主要负责人	陈翠莹	高级经济师	主评人
项目负责人	于旭磊	房地产经济师 房地产估价师	三级审核
编制人员 名单	胡素敏	会计师	二级审核
	郭良雨	一级注册建造师	一级审核

河南昭元绩效评价咨询有限公司

农村公路养护项目绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况			
项目名称：农村公路养护项目			
实施单位：内乡县农村道路管理所			
总预算资金安排	1000 万元		
项目实际支出	1000 万元		
二、项目绩效目标			
完成对全县公路的 2022 年日常养护与小修保养工作。			
三、实施成效和主要经验做法			
项目实施成效：通过农村公路养护项目的实施加快推进农村公路“建管养运”协调可持续发展，全面提升农村公路的整体服务水平。 主要经验做法：一是消除道路安全隐患，提升道路通行效率。二是强化组织领导，严格督导考评。			
四、主要问题及有关建议			
主要问题：一是预算编制精细化程度不高，绩效目标设置不清晰；二是道路环境保护意识不到位，存在涵洞垃圾未清理问题。 有关建议：一是提高预算编制的精准性，细化绩效评价指标。二是加强道路环境保护宣传与引导，提升群众保护环境意识。			
五、综合评价得分和等级			
一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	12.4	82.67%
管理	25	21.9	87.60%
产出	30	30	100.00%
效益	30	27.5	91.67%
合计	100	91.80	91.80%
评价结果等级：优			

# 目 录

绩效评价报告摘要 .....	1
一、概述 .....	1
（一）项目单位基本职责 .....	1
（二）项目基本情况 .....	2
（三）项目资金情况 .....	4
（四）组织及管理 .....	5
（五）项目绩效目标 .....	6
二、绩效评价工作开展情况 .....	7
（一）绩效评价目的、对象和范围 .....	7
（二）绩效评价依据 .....	8
（三）评价指标体系 .....	9
（四）绩效评价原则、评价方法和标准 .....	12
（五）绩效评价工作过程 .....	14
三、综合评价情况及评价结论 .....	15
四、绩效评价分析 .....	16
（一）项目决策情况 .....	16
（二）项目管理情况 .....	21
（三）项目产出情况 .....	29
（四）项目效益情况 .....	33

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	37
（一）主要经验及做法 .....	37
（二）存在的问题 .....	39
六、意见和建议 .....	40
（一）提高预算编制的精准性，细化绩效评价指标 .....	40
（二）加强道路环境保护宣传与引导，提升群众保护环境意识 .....	40
七、其他需要说明的问题 .....	41
（一）本次绩效评价的局限性 .....	41
（二）其他问题 .....	41
八、附件 .....	41
附件一：基础数据表 .....	42
附件二：农村公路养护项目指标体系得分表 .....	46
附件三：满意度调查分析报告 .....	62

# 绩效评价报告摘要

## 一、基本情况

项目实施是为认真贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神及党中央、国务院、省委、省政府的决策部署和省交通运输厅的工作要求，落实深化农村公路管理养护体制改革重点任务，践行以人民为中心的发展思想，贯彻实施交通强省战略，以“建好、管好、护好、运营好”农村公路为目标，紧紧围绕实施乡村振兴战略，抓重点、补短板、强弱项、促提升，高质量推进“四好农村路”建设工作，促进农村公路高质量、可持续发展坚持久久为功，一张蓝图绘到底，为县域经济社会高质量发展和全面推进乡村振兴提供坚实支撑和重要保障。

本项目由内乡县农村道路管理所负责实施，2022年内乡县农村公路养护项目总预算为1000万元，为政府性基金预算，执行数为1000万元。项目所需资金按照《内乡县交通运输局关于对2022年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31号）要求下达，其中600万元为日常养护费用，400万元为小修保养费用。用途为农村道路养护人工费用，养护服装、机具购置、道路维修维护费用及农村公路路桥检测费用等。

## 二、绩效结论及绩效分析

运用评价组设计的指标体系及评分标准，本项目绩效评价得分

为 91.80 分，评价等级为“优”。

通过农村公路养护项目的实施加快推进农村公路“建管养运”协调可持续发展，全面提升农村公路的整体服务水平。

但项目在绩效方面存在以下问题：一是预算编制精细化程度不高，绩效目标设置不清晰；二是道路环境保护意识不到位，存在涵洞垃圾未清理问题。

### **三、主要经验及做法**

#### **（一）消除道路安全隐患，提升道路通行效率**

为进一步提升县域道路通行效率，内乡县农村道路管理所立足内乡县道路实际情况，做好道路隐患全面排查工作，做到设施隐患早发现、早消除。在养护作业计划中要求各中心管养站保持路面整洁的同时也要整修路肩边坡，保证路肩齐备平整，边坡通畅平顺。对于汛期、高温及雨雪天气，更是要求加强巡查密度和力度，做好道路安全隐患排查工作，保证养护路段安全畅通，道路巡查工作做到细之又细，不遗漏、不缺失，发现问题，及时整改修护。

通过内乡县农村道路管理所对于内乡县农村道路的养护，在消除内乡县道路安全隐患，保障群众出行安全的同时，也提升了道路的通行效率。

#### **（二）强化组织领导，严格督导考评**

为确保“四好农村路”建设高质量发展，由内乡县“四好农村

路”建设工作领导小组全面负责此项工作的组织领导、统筹协调，研究解决“四好农村路”高质量发展过程中的重大问题。建立健全“县为主体、乡村参与、各方支持、多方监督、政府考核”的农村公路管理养护体制机制，全面推行县级、乡、村三级路长制。

内乡县政府将深化农村公路管理养护体制改革和推动“四好农村路”高质量发展纳入对乡镇政府的绩效考核，建立健全激励约束机制，将考核结果与财政补助资金挂钩对工作推进情况良好的，给予奖励或增量补贴。对工作推进情况较差的，实行约谈、责令整改、扣减补贴等措施，充分发挥激励考核“指挥棒”效应。内乡县交通运输局强化对全县“四好农村路”建设工作的政策指导、技术服务、协调监督等工作。建立有“县级半年督查、部门季度检查、乡镇每月自查”分级负责、上下联动的督查考评机制，认真组织督查考核，分层次进行排名通报，及时对综合考核结果进行公示和通报。县与乡镇及村社层层签订目标责任书，层层进行目标考核，真正将农村公路管养主体责任落实到位。

#### **四、主要问题**

##### **（一）预算编制精细化程度不高，绩效目标设置不清晰**

项目资金的预算额度测算依据为按照相关标准与以前年度预算资金申请金额大概测算，一方面存在预算编制精细化程度不足的问题，另一方面预算编制的公路里程数据未更新。根据 2022 年养



护统计年报，公路路线上年年底到达数已升至 3046.91km，《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号）中的计划养护里程为 2209.35 km，实际养护里程数与计划养护里程数差距较大。

在绩效目标设置方面，项目的绩效目标表的成本指标中“造成交通拥堵施工过程中”“造成尘土污染施工过程中”，时效指标设置为“养护完成时间 1 年”存在指标设置含义不明确或不易衡量等问题。

## **（二）道路环境保护意识不到位，存在涵洞垃圾未清理问题**

虽然按照《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7 号）要求，内乡县的相关部门已运用报纸电视、广播、网络等各种宣传媒介及平台，把“四好农村路”创建工作作为新时代实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、推进农村现代化建设的一项重要举措，大力宣传创建工作的重要意义和成效。但是评价组到现场查看道路养护情况时，还是有部分路段存在乱扔的垃圾或涵洞垃圾清理不及时的情况。部分群众还是存在环境保护意识不强，随意抛洒生活垃圾的情况。

## **五、有关建议**

### **（一）提高预算编制的精准性，细化绩效评价指标**

一是不断提高预算编制水平。财政预算作为国家行使分配职能，保障社会经济健康、协调发展的重要手段，预算编制水平直接影响财政预算执行的结果。在预算编制时财务人员应重视对预算编制相关政策的学习与提升预算编制的精准性。二是要充分认识预算执行管理工作的重要性。三是加强各部门与人员的协调配合，做好预算编制与申请工作。

项目单位应强化绩效管理意识，认真查看项目以前年度资料或详细了解项目实施方案等，及时分析绩效管理过程中存在的问题并提出解决措施，逐步提升项目绩效管理的精细化水平。

## **（二）加强道路环境保护宣传与引导，提升群众保护环境意识**

一方面需要道路管理部门加强对环境卫生问题的重视，合理配置资源，提高服务质量，确保道路与涵洞垃圾能够及时得到清理。另一方面，还应进一步加强对道路环境保护的宣传与引导，如发现群众的不文明行为，采取现场劝导教育或朋友圈宣传等方式使群众了解到自己应避免做出不文明行为，通过提高群众的环保意识，使群众积极参与到城市环境的维护中去，才能创造干净整洁的城市环境。

# 农村公路养护项目

## 绩效评价报告

河南昭元绩效评价咨询有限公司受内乡县财政局（以下简称“县财政局”）委托，根据《南阳市财政局关于印发〈南阳市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等5个办法的通知》（宛财办〔2020〕35号）和《内乡县财政局关于开展2022年度县级财政重点项目及部门（单位）整体资金绩效评价工作的通知》（内财〔2023〕79号）的要求，对农村公路养护项目进行绩效评价。评价组在对项目的资金、组织、管理和实施效果等情况进行资料收集、档案核对、现场访谈后，经过汇总分析，最终形成《农村公路养护项目绩效评价报告》。

### 一、概述

#### （一）项目单位基本职责

内乡县农村道路管理所主要职责为：

- 1、为农村公路养护改建提供保障；
- 2、公路养护与改建；
- 3、公路养护质量监督检查与评定；
- 4、公路灾害抢修与保通；
- 5、公路绿化；
- 6、公路行业统计、普查、数据库建设与维护；
- 7、农村公路养护与建设发展计划编制和实施。

## （二）项目基本情况

### 1. 项目背景

为认真贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示批示精神及党中央、国务院、省委、省政府的决策部署和省交通运输厅的工作要求，落实深化农村公路管理养护体制改革重点任务，践行以人民为中心的发展思想，贯彻实施交通强省战略，以“建好、管好、护好、运营好”农村公路为目标，紧紧围绕实施乡村振兴战略，抓重点、补短板、强弱项、促提升，高质量推进“四好农村路”建设工作，促进农村公路高质量、可持续发展，坚持久久为功，一张蓝图绘到底，为县域经济社会高质量发展和全面推进乡村振兴提供坚实支撑和重要保障。

根据《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》（内政办〔2022〕42号）的要求：到2022年，基本建立权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。农村公路路长制高效运行，治理能力明显提高，治理体系初步形成。农村公路通行条件和路域环境明显改善，交通保障能力显著增强。到2025年，农村公路列养率达到100%，年均养护工程实施比例不低于总里程的8%，优良中等路率达到80%以上。到2035年全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制，基本实现城乡公路交通基本公共服务均等化，路况水平和路域环境根本性好转，农村公路治理能力全面提高，治理

体系全面完善。

## 2. 立项目的

一是为进行农村公路日常养护，包括养护承包和日常办公、清扫车作业、新增列养及道路升级、临时性集中整治、养护机具、养护服、安全帽、雨衣、养护管理公务、养护工教育培训等；二是农村公路的小修保养，主要为路面挖补、安保工程、桥涵修复、硬边沟、穿村过街路段整治、硬路肩、挡土墙修复、桥涵构造物刷漆、应急抢险及临时性重点工程等。

## 3.主要内容

项目主要实施内容包括全县农村公路的日常养护与 Y004 宝三线（七里坪-万沟）、Y006 报靳线（报事滩-靳河）与（望城岗-花园口）、赤眉镇庙北村道等路线的小修保养。具体实施情况见下表：

表 1-1 内乡县 2022 年农村公路日常养护情况表

路线行政等级	分级情况	里程（km）
农路所直管路线	不分等级	320.403
乡道	不分等级	183.342
村道	重要村道	344.85
	一般村道	891.198
	次要村道	469.56
合计	2209.353	

表 1-2 内乡县 2022 年农村公路小修保养预算申请费用明细表

序号	路线编号	路线名称	线路等级	起止点名称	路面挖补		合计（万元）
					数量（平方米）	资金（万元）	
1	Y004	宝三线	三级	七里坪-万沟	3500	49	49
2	Y006	报靳线	三级	报事滩-靳河	660	9.36	9.36
3				望城岗-花园口	3500	49	49
4	赤眉镇庙北村道		四级		1470	17.64	17.64
5	湍东镇下河村道修建大渠沟桥一座						85
6	农村公路技术状况评定费用						40
7	沥青灌缝						50
8	路域环境提升				城区双创、小型水毁修复		50
9	安全生产费用				养护工人身意外伤害险购买、汛期保通、突发事件应急处置		50
总合计							400

#### 4.实施情况

全县农村公路总体情况良好，道路路况及养护情况基本到位，路容路貌总体保持干净、整洁、绿化、美化的效果，道路构造物、桥涵、排水设施基本维护到位，各乡镇均以养护管理为中心，切实开展各项养护管理工作。

#### （三）项目资金情况

##### 1.预算安排

2022 年内乡县农村公路养护项目全年总预算数 1000 万元，全年执行数为 1000 万元。项目所需资金按照《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批

复》（内交〔2022〕31号）要求下达，其中600万元为日常养护费用，400万元为小修保养费用。

2.支出情况

内乡县农村道路管理所2022年1月-12月养护县道320.403公里、乡道183.342公里和村道1705.608公里。根据《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）文件要求，养护资金是按照县、乡、村级公路每年分别不低于10000元/公里、5000元/公里、3000元/公里标准安排小修保养资金并结合养管里程、人工、物价上涨等成本变化因素按不低于年平均递增5%比例调整。共拨付日常养护费用600万元，小修保养费用400万元。资金的详细支出情况可查看项目单位提供的基础数据表。

（四）组织及管理

1.相关方职责

工作组根据项目实际情况，梳理出各方职责如下：

表 1-3 项目相关方主要职责

序号	名称	主要职责
1	内乡县财政局	负责2022年内乡县农村公路养护项目的资金保障工作。
2	内乡县交通运输局	根据申请需求进行监督与核实，保障实施项目资金发放到位并对项目实施情况进行评估检查。
3	内乡县农村道路管理所	负责项目相关协调工作，检查督促中心管养站与乡镇政府做好施工质量、安全、进度、养护等工作。
4	内乡县各中心管养站、各乡镇政府	负责按照计划做好道路的养护或维修工作。

2.项目管理流程

本项目由项目所在各中心管养站与乡镇人民政府在项目实施过程中进行项目监督与基础资料保管，内乡县农村道路管理所负责对全县农村道路进行实际路况进行勘察并保障农村公路养护工作实施到位。由县政府办牵头会同县交通运输局、财政局组成督导考评工作组，对道路养护情况进行评估打分并进行通报。

### 3.资金管理

内乡县农村道路管理所作为项目实施单位，负责编制项目实施计划，上报县交通运输局审核后再上报财政局批复。县财政局审核并批复项目预算，审核项目材料，按规定程序拨付预算资金，并对资金使用情况进行检查。

#### （五）项目绩效目标

##### 1.总体目标

完成对全县公路的日常养护与小修保养。

##### 2.阶段性目标

内乡县农村道路管理所提供的 2022 年项目绩效目标表为：

表 1-4 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
成本指标	社会成本指标	造成交通拥堵	施工过程中
	生态成本指标	造成尘土污染	施工过程中
	经济成本指标	总成本	≤1000 万元
产出指标	数量指标	农村公路日常养护公里数	2075 公里
	质量指标	国家级“四好农村公路”养护合格率	100%
	时效指标	养护完成时间	1 年
效益指标	社会效益指标	路面整洁通畅整齐，方便百姓生活	持续



一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	生态效益指标	改善生态环境	提升
满意度指标	社会成本指标	造成交通拥堵	施工过程中

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价农村公路养护项目绩效，结合项目特点，制定农村公路养护项目绩效评价指标体系，通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控各环节进行评价，剖析农村公路养护项目在项目预算、管理及项目实施中引入绩效管理理念，发现的问题，探究其可能的原因，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，优化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供确实有力的依据。

本次评价的目的如下：

（1）通过评价，反映财政资金投入的经济性和效益性，判断农村公路养护项目制度建设的完备性和执行的有效性，为进一步提高管理水平建言献策。

（2）通过评价，反映农村公路养护项目的产出和效果情况，判断项目是否完成预期的工作计划，是否达到预期的绩效目标和社会效益，是否能够获得社会公众的认可和满意。

(3) 通过评价,发现项目资金运用、项目管理、项目执行以及长效机制建设方面存在的问题并提出合理化建议。

## **2.评价对象及范围**

根据《内乡县财政局关于开展 2022 年度县级财政重点项目及部门(单位)整体资金绩效评价工作的通知》(内财〔2023〕79 号)和项目单位提供的财务决算资料等相关内容,确定本次评价对象为农村公路养护项目 1000 万元项目预算资金。

从项目实施流程角度看,评价范围包括项目决策管理到项目产生效益的全过程。从时间维度来看,评价范围涵盖 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。绩效评价相关方包括资金实施过程中涉及的政府职能部门及相关单位。

## **(二)绩效评价依据**

1.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号);

2.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10 号);

3.关于贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知(财预〔2018〕167 号);

4.《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(豫发〔2019〕10 号);

5.《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算绩效评价管理办法〉的通知》(豫财效〔2020〕10 号);

6.《南阳市财政局关于印发〈南阳市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等5个办法的通知》（宛财办〔2020〕35号）；

7.《内乡县财政局关于开展2022年度县级财政重点项目及部门（单位）整体资金绩效评价工作的通知》（内财〔2023〕79号）；

8.其他相关制度和文件。

### **（三）评价指标体系**

#### **1.指标体系选取**

参考相关文件要求，结合国家、河南省、内乡县的相关规定，按照“决策—管理—产出—效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成农村公路养护项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一级指标、11项二级指标和29项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、相关文件、问卷调查等。

#### **2.指标体系构成**

决策：占权重分15分，用于考察项目立项、绩效目标设定以及预算编制。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制合理性、资金分配合理性等角度进行考察。

管理：占权重分25分，用于考察项目的业务管理和资金管

理。本项目重点从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行的有效性、项目质量可控性、督导考评应用等方面进行考察。

产出：占权重分 30 分，用于考察项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效等角度进行考察。

效果：占权重分 30 分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度以及项目的可持续影响。指标设计相应地从经济效益、社会效益、可持续影响及满意度等角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。指标体系详见下表：

表 2-1 项目指标体系表

一级指标	标准 分值	二级指标	标准 分值	三级指标	标准 分值
A 决策	15	A1 项目立项	5	A101 立项依据充分性	2
				A102 立项程序规范性	3
		A2 绩效目标	4	A201 绩效目标合理性	2
				A202 绩效指标明确性	2
		A3 资金安排	6	A301 预算编制合理性	4
				A302 资金分配合理性	2
B 管理	25	B1 业务管理	13	B101 管理制度健全性	3
				B102 制度执行有效性	4
				B103 项目质量可控性	3
				B104 督导考评应用	3

一级指标	标准 分值	二级指标	标准 分值	三级指标	标准 分值
		B2 预算管理	12	B201 资金到位率	2
				B202 到位及时率	2
				B203 预算执行率	2
				B204 财务管理制度健全性	2
				B205 资金使用合规性	2
				B206 财务监控有效性	2
C 产出	30	C1 产出数量	13	C101 农村公路列养率	5
				C102 日常养护完成率	4
				C103 小修保养完成率	4
		C2 产出质量	13	C201 公路养护合格率	5
				C202 县乡道安全隐患治理率	4
				C203 项目实施安全性	4
		C3 产出时效	4	C301 养护完成及时率	4
D 效益	30	D1 社会效益	15	D101 提升安全通行能力	5
				D102 提升道路及周边环境美观度	5
				D103 道路养护水平提升	5
		D2 可持续影响	10	D201 长效机制建设完备性	5
				D202 人员可持续性	5
		D3 满意度	5	D301 群众满意度	5
整体评价	100		100		100

### 3.分值评价标准

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通

知》（财预〔2020〕10号）、《南阳市财政局关于印发〈南阳市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等5个办法的通知》（宛财办〔2020〕35号）的要求，制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见表：

表 2-2 绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优
2	80-90（不含）	良
3	60-80（不含）	中
4	0-60（不含）	差

#### （四）绩效评价原则、评价方法和标准

##### 1.绩效评价原则

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由市级财政部门、市级部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

##### 2.绩效评价方法

（1）成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

（2）比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（6）其他评价方法。

根据项目特点，此次评价采用比较法、因素分析法、公众评判法。

### **3.绩效评价标准**

（1）计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

（2）行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

（4）其他标准。

## **（五）绩效评价工作过程**

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段。

### **1.评价准备阶段**

（1）制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

（2）确定评价指标。评价组根据《南阳市财政局关于印发〈南阳市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等5个办法的通知》（宛财办〔2020〕35号）文件要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

（3）确定项目单位需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

（4）收集整理项目单位的相关资料。评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

（5）形成实施方案初稿，按时提交内乡县财政局预算绩效科，并最终按专家评审意见修改定稿。

### **2.现场实施阶段**



(1) 评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；评价组到达项目现场，进行资料甄别与复核，通过访谈与调查等方式获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

(2) 按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

(3) 将初步评价结果与被评价单位交换意见。

### **3.评价报告撰写提交阶段**

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求；

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提交内乡县财政局。在专家对评价报告进行评审后，评价组根据专家评审意见修改报告，并最终提交正式评价报告。

### **三、综合评价情况及评价结论**

依据《南阳市财政局关于印发〈南阳市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等5个办法的通知》（宛财办〔2020〕35

号)规定,评价组对照绩效指标评价体系,从决策、管理、产出和效益四个维度,通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式,对本项目进行客观公正的绩效评价,总得分为 91.80 分,项目评价等级为“优”,得分情况见下表,各指标具体评分情况详见附件一。

表 3-1 指标得分情况表

一级指标	决策	管理	产出	效益	合计
分值	15	25	30	30	100
得分	12.4	21.9	30	27.5	91.80
得分率	82.67%	87.60%	100.00%	91.67%	91.80%

基于以上绩效分析和评价结果,通过农村公路养护项目的实施加快推进农村公路“建管养运”协调可持续发展,全面提升农村公路的整体服务水平。

但项目在绩效方面存在以下问题:一是预算编制精细化程度不高,绩效目标设置不清晰;二是道路环境保护意识不到位,存在涵洞垃圾未清理问题。

#### 四、绩效评价分析

##### (一) 项目决策情况

决策类指标包括 3 个二级指标以及 6 个三级指标,总分值 15 分,得分 12.4 分,得分率 82.67%。

##### 1.项目立项

下设“立项依据充分性”和“立项程序规范性”两个三级指

标，总分值 5 分，综合评分 5 分。

表 4-1 项目立项指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	标准分值	得分
A1 项目立项 (5 分)	A101 立项依据充分性	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。	2	2
	A102 立项程序规范性	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 具备要素①和②之一的，得到指标分值的 30%；具备要素③，得到指标分值的 40%。	3	3

A101 立项依据充分性：该指标评价项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。项目立项符合党中央、国务院关于农村工作的决策部署促进县域内城乡融合发展，助力乡村振兴，加快农业农村现代化，推动“四好农村路”高质量发展的要求，符合《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市加快推动“四好农村路”高质量发展实施意见等三个文件的通知》（宛政办〔2022〕14号）和《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好

农村路高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）等政策文件要求。项目立项与内乡县农村公路管理所的工作职责中公路养护与改建的职责相符。项目属于公共基础设施建设类项目，属于公共财政支持范围。该项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在交叉重复。符合评价要点①②③④⑤。依据评分标准，A101 立项依据充分性指标满分 2 分，实际得分 2 分。

A102 立项程序规范性：该指标评价项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。项目立项按照需养护道路里程测算，结合路况对部分路段进行小修保养。项目计划报内乡县交通运输局批准后再向内乡县财政局申请项目资金。审批文件有《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号）和《内乡县财政局关于下达 2022 年县直部门和单位收支预算的批复》（内财预〔2022〕1 号），符合相关要求。本项目属于日常养护类项目，事前经过部门会议研究决定。符合评价要点①②③。依据评分标准，A102 立项程序规范性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

综上所述，A1 指标综合得分为 5 分。

## **2.绩效目标**

下设“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”两个三级指标，总分值 4 分，综合评分 3.4 分。

表 4-2 绩效目标指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	得分
A2 绩效目标 (4 分)	A201 绩效目标 合理性	评价要点：（如未要求制定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。 具备要素①，得到指标分值的 50%；如不具备，该指标分值为 0。具备要素②③，分别得到指标分值的 25%。	2	2
	A202 绩效指标 明确性	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①，得到指标分值的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。	2	1.4

A201 绩效目标合理性：该指标考察项目是否设立有绩效目标以及绩效目标的合理性、科学性、可衡量性。根据项目单位提供的 2022 年度部门预算项目绩效目标表，项目设置有绩效目标，绩效目标与《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号）所上报项目实施内容具有相关性。项目预期产出和效果基本符合正常的业绩水平。符合评价要点①②③。依据评分标准，A201 绩效目标合理性指标满分 2 分，实际得分 2 分。

A202 绩效指标明确性：该指标考察项目是否设立有绩效指标以及绩效指标的明确性、可实现性、相关性和时限性。查看项目大内提供的 2022 年度部门预算项目绩效目标表，项目绩效目

标已细化分解为具体的绩效指标。但是成本指标中“造成交通拥堵施工过程中”“造成尘土污染施工过程中”与时效指标“养护完成时间1年”存在指标设置含义不明确或不易衡量等问题。绩效目标设置基本与项目计划数一致。符合评价要点①③，不符合评价要点②。依据评分标准，A202绩效指标明确性指标满分2分，实际得分1.4分。

综上所述，A2指标综合得分为3.4分。

### 3.资金安排

下设“预算编制合理性”和“资金分配合理性”两个三级指标，总分值6分，综合评分4分。

表 4-3 资金安排指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	得分
A3 资金安排 (6分)	A301 预算编制 合理性	评价要点： ①预算编制是否经过论证； ②预算内容与项目实际内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	4	3
	A302 资金分配 合理性	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与地方实际是否相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	2	1

A301 预算编制合理性：该指标考察项目单位预算编制的依据是否充分、金额是否准确。项目预算编制根据《内乡县交通运输局关于对2022年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的

批复》（内交〔2022〕31号），形成有内乡县2022年农村公路日常养护费用明细表与内乡县2022年农村公路小修保养费用明细表。预算内容与项目实际内容一致，均为农村公路养护与保养。预算额度测算依据为按照相关标准与以前年度预算资金申请金额大概测算，与《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路管理养护实施细则的通知》（内政办〔2016〕112号）中的测算金额不符，《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）中的测算依据又不够明确。预算确定的资金量较好完成了年度工作任务。符合评价要点①③④，不符合评价要点②。依据评分标准，A301 预算编制合理性指标满分4分，实际得分3分。

A302 资金分配合理性：该指标考察项目单位资金分配的依据是否充分、金额是否准确。预算资金测算为根据以前年度经验进行资金申请。根据2022年养护统计年报，实际养护里程远超出计划养护里程。查看2022年日常养护资金支付账页，资金在实际使用时进行金额的适当调整，最终使用资金基本与预算相符。符合评价要点②，不符合评价要点①。依据评分标准，A302 资金分配合理性指标满分2分，实际得分1分。

综上所述，A3 资金投入指标综合得分为4分。

## （二）项目管理情况

管理指标包括2个二级指标以及10个三级指标，总分值25分，得21.9分，得分率为87.60%。

## 1.业务管理

下设“管理制度健全性”“制度执行有效性”“项目质量可控性”和“督导考评应用”四个三级指标，总分值 13 分，综合评分 10.5 分。

表 4-4 业务管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B1 业务管理 (13 分)	B101 管理制度健全性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②业务管理制度是否合法、合规、完整。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	3	3
	B102 制度执行有效性	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	4	3
	B103 项目质量可控性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准； ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	3	3
	B104 督导考评应用	评价要点： ①建立督导考评工作制； ②具有督导考评结果应用。 具备一个得分要素，各得到指标分值的 50%。	3	1.5

B101 管理制度健全性：该指标考察项目单位是否制定了相应的管理制度，是否明确规定各项目开展的流程和方式，或形成了相应的管理机制。项目在业务管理制度方面有《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路管理养护实施细则的通知》



（内政办〔2016〕112号）和《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路日常管理养护工作考评办法的通知》（内政办〔2009〕78号）。业务管理制度要求实行以县为主的县、乡、村三级负责制，明确各方分工与具体职责。业务管理制度合法、合规、完整，对养护标准与资金来源均有相应的规定。符合评价要点①②。B101 管理制度健全性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

B102 制度执行有效性：项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。项目实施遵守相关法律法规的规定，业务管理方面有《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号），项目未按业务管理要求形成乡镇政府自检评估报告与整改进度材料等。项目属于日常养护类项目，不存在项目内容调整等情况。根据与项目单位相关人员的了解，项目资料齐全并归档。项目实施整体状况较好，人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。符合评价要点②③④，不符合评价要点①。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 3 分。

B103 项目质量可控性：该指标考察项目单位是否建立了相关制度，为达到项目质量要求而采取了必需的措施，用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。项目具有《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路日常管理养护工作考评办法的通知》（内政办〔2009〕78号）和《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路管理养护实施细则的通知》（内政

办〔2016〕112号)作为项目质量要求,如:农村公路养护的基本标准是:路面整洁、行车舒适,路肩平整,边坡稳定,排水畅通,构造物完好;沿线设施完善,绿化协调美观。项目单位在每月及每季度对各中心管养站与乡镇的实施情况进行检查后形成《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》。符合评价要点①②。B103项目质量可控性指标满分3分,实际得分3分。

B104 督导考评应用:反映和考核按要求对于项目实施的督导考评情况。按照《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路日常管理养护工作考评办法的通知》(内政办〔2009〕78号)与《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》(内政办〔2021〕7号),项目单位每月、季度及本年对农村公路养护情况进行检查,并根据考评结果支付各中心管养站或乡镇养护资金。考评情况形成的结果文件为《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》,对于其中完成较好的单位还设置有资金奖励。但是要求乡、镇政府要对督导发现的问题立行立改,在督导通报规定的期限内制定整改方案,及时报送整改进展和整改成果,根据与相关科室的了解,整改虽有养护指导员及时督促解决,但未形成整改材料。符合评价要点①,不符合评价要点②。根据评分标准,本指标满分3分,实际得分1.5分。

综上所述，B1 指标综合得分为 10.5 分。

## 2.资金管理

下设“资金到位率”“到位及时率”“预算执行率”“财务管理制度健全性”“资金使用合规性”和“财务监控有效性”6 个三级指标，总分值 12 分，综合评分 11.4 分。

表 4-5 资金管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B2 资金管理 (12 分)	B201 资金到位率	评价要点： 资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100%。 实际到位资金：项目期内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金：项目期内计划投入到具体项目的资金。 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于 0。	2	2
	B202 到位及时率	评价要点： 到位及时率=（及时到位资金/应到位资金）×100%。 应到位资金：按照绩效办法、合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。 到位及时率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率； 资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于 0。	2	1.4
	B203 预算执行率	评价要点： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 ①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金；	2	2

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
		②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 得分等于指标分值×预算执行率。		
	<b>B204</b> 财务管理制度健全性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法； ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	2	2
	<b>B205</b> 资金使用合规性	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③项目开支是否符合政府采购管理要求； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。 但如缺少要素④或⑤指标得分为 0。	2	2
	<b>B206</b> 财务监控有效性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的监控机制； ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	2	2

B201 资金到位率：该指标考核项目资金对项目的满足程度。根据 2022 年内乡县农村公路管理所预算公开情况，项目年初预算 1000 万元。对 2022 年日常养护资金收入拨款凭证进行统计，项目分 3 笔共收入 1000 万元。资金到位率=（实际到位资金 1000 万元/计划投入资金 1000 万元）×100%=100%。依据评分标准，B201 资金到位率指标满分 2 分，实际得分 2 分。

B202 到位及时率：该指标考核项目已到位的资金及时性程度。本项目属于全年日常养护与小修保养项目，财政拨付资金中有 2 笔共计 700 万元为 2022 年拨付，一笔 300 万元为 2023 年拨付，最后的 300 万元资金到位不及时。到位及时率=（及时到位资金 700 万元/应到位资金 1000 万元）×100%=70%。依据评分标准，B202 到位及时率指标满分 2 分，实际得分 1.4 分。

B203 预算执行率：反映和考核项目预算执行情况。2022 年日常养护资金收入拨款凭证可统计出项目实际到位资金分 3 笔拨付至项目单位共 1000 万元。计算 2022 年日常养护资金支付账页中项目支出情况，共支出 1050.0984 万元，其中 50.0984 万元为上年项目计算金额，本年下达预算 1000 万元全部支出完毕。预算执行率=（实际支出资金 1000 万元/实际到位资金 1000 万元）×100%=100%。依据评分标准，B203 预算执行率指标满分 2 分，实际得分 2 分。

B204 财务管理制度健全性：该指标考察项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。项目制定有《内乡县交通运输局关于印发〈内乡县农村公路养护资金使用管理办法〉的通知》（内交〔2019〕115 号）作为项目资金管理办法，单位制定有《内乡县农村公路管理所财务管理规章制度》进行财务管理工作。该资金管理办法符合相关财务会计制度规定，要求实行银行专户储存、单独核算、专款专用，严禁转借、挪用。符合评价要点①②。依据评分标准，

B204 财务管理制度健全性指标满分 2 分，实际得分 2 分。

B205 资金使用合规性：该指标考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。项目资金使用符合国家财经法规和相关财务管理制度的规定。资金的拨付由项目单位向内乡县交通运输局申请批复通过后，由内乡县财政局确定部门用款安排。资金的拨付具有完整的审批程序和手续，支出情况为根据各中心管养站与乡镇政府结合养护里程与督导考评情况确定实际养护资金。本项目不涉及政府采购。项目资金使用符合预算批复用途，根据项目单位提供的财务资料，未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点①②③④⑤。依据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 2 分。

B206 财务监控有效性：该指标考察财务监控有效性。项目按照《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7 号）进行督导考评，根据督导考评情况形成《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》，并根据通报的成绩进行道路管养资金的支付，项目具有相应的监控机制。评分依据中包括(但不限于)：县交通运输局督查检查的情况通报、各类工程进度报表、养护路况报表、乡镇报送的有关材料，实地抽查核验结果等。督导检查对相应的情况也进行有检查，符合评价要点①②。依据评分标准，本指标满分 2

分，实际得分 2 分。

综上所述，B2 指标综合得分为 11.4 分。

### （三）项目产出情况

产出指标包含 3 个二级指标以及 7 个三级指标，总分值 30 分，得分为 30 分，得分率 100.00%。

#### 1.产出数量

下设“农村公路列养率”、“日常养护完成率”和“小修保养完成率”3 个三级指标，总分值 13 分，综合评分 13 分。

表 4-6 产出数量指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	得分
C1 产出数量 (13 分)	C101 农村公路列养率	评价要点： 农村公路列养率=（落实日常养护经费和人员的农村公路里程/农村公路总里程）×100%。 农村公路列养率为 100%得满分，每下降 1%扣 10%权重分，扣完为止。	5	5
	C102 日常养护完成率	评价要点： 日常养护完成率=（实际完成养护里程/计划完成养护里程）×100%。 得分=日常养护完成率×权重分值。	4	4
	C103 小修保养完成率	评价要点： 小修保养完成率=（实际小修保养项目数量/计划完成小修保养项目数量）×100%。 得分=小修保养完成率×权重分值。	4	4

C101 农村公路列养率：落实日常养护经费和人员的农村公路里程与农村公路总里程的比率，用以反映和考核农村公路列养程度。《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号）中小修保

养的计划项目为道路 4 条与大桥一座，共 5 个项目。查看项目验收资料，小修保养项目已全部通过验收。小修保养完成率=（实际小修保养项目数量 5 个/计划完成小修保养项目数量 5 个）×100%=100%。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

C102 日常养护完成率：实际完成养护里程与计划完成养护里程的比率，用以反映和考核养护计划完成程度。根据《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号）所上报养护计划，2022 年项目计划完成县道、乡道、村道总里程为 2209.35km。2022 养护统计年报中截至 2022 年底养护总里程为 3095.24km。日常养护完成率=（实际完成养护里程 3095.24km/计划完成养护里程 2209.35km）×100%=140.10%。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。

C103 小修保养完成率：实际完成小修保养项目数量与计划完成小修保养项目数量的比率，用以反映和考核小修保养计划完成程度。《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号）中小修保养的计划项目为道路 4 条与大桥一座，共 5 个项目。查看项目验收资料，小修保养项目已全部通过验收。小修保养完成率=（实际小修保养项目数量 5 个/计划完成小修保养项目数量 5 个）×100%=100%。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。

综上所述，C1 指标综合得分为 13 分。



## 2.产出质量

下设“公路养护合格率”“县乡道安全隐患治理率”和“项目实施安全性”3个三级指标，总分值13分，综合评分13分。

表 4-7 产出质量指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	得分
C2 产出质量 (13分)	C201 公路养护合格率	评价要点： 公路养护合格率=（验收合格公路数量/计划完成养护公路数量）×100%。 公路养护合格率为100%得满分，否则此项不得分。	5	5
	C202 县乡道安全隐患治理率	评价要点： 县乡道安全隐患治理率=（县乡道安全隐患治理数量/出现隐患县乡道数量）×100%。 得分=县乡道安全隐患治理率×权重分值。	4	4
	C203 项目实施安全性	评价要点： 项目实施过程中无安全事故发生。 符合则该项得满分，不符合该项不得分。	4	4

C201 公路养护合格率：养护合格项目数量与计划完成养护公路数量的比率，反映和考核项目养护合格程度。按《内乡县交通运输局关于对2022年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31号）计划养护公路里程为2209.35 km，2022 养护统计年报中合格养护的公路里程数量被列入本年年底达到数为3095.24km。公路养护合格率=（验收合格公路数量3095.24km/计划完成养护公路数量2209.35 km）×100%=140.10%。依据评分标准，本指标满分5分，实际得分5分。

C202 县乡道安全隐患治理率：反映和考核县乡道安全隐患治理的解决程度。项目单位介绍道路如出现较小的问题会安排进

行小修保养，出现较大的问题会申请项目进行修复。上年出现问题的路段已在计划中体现，本年已进行处理并通过验收。县乡道安全隐患治理率=（县乡道安全隐患治理数量 5 个/出现隐患县乡道数量 5 个）×100%=100%。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。

C203 项目实施安全性：反映和考核项目实施过程中的安全程度。通过评价组与各方进行了解，项目实施期间无安全事故发生。对网络相关新闻进行查找，也未见安全事故的报道。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。

综上所述，C2 指标综合得分为 13 分。

### 3.产出时效

下设“养护完成及时率”一个三级指标，总分值 4 分，综合评分 4 分。

表 4-8 产出时效指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C3 产出时效 (4 分)	C301 养护完成及时率	评价要点： 养护完成及时率=（及时完成养护公路数量/计划完成养护公路数量）×100%。 得分=养护完成及时率×权重分值。	4	4

C301 养护完成及时率：反映和考核项目养护完成的及时程度。本项目为日常养护类项目，受获取资料限制，无法准确了解到各路段详细的养护或小修时间安排。按照 2022 年养护统计年报，当年年底完成养护的公路里程为 3095.24km。《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划

的批复》（内交〔2022〕31号）中的计划未根据上年养护里程及时调整，为2209.35 km。养护完成及时率=（及时完成养护公路数量3095.24km/计划完成养护公路数量2209.35 km）×100%=140.10%。依据评分标准，本指标满分4分，实际得分4分。

综上所述，C3指标综合得分为4分。

#### （四）项目效益情况

项目效益指标包括3个二级指标以及6个三级指标，总分值30分，得27.5分，得分率为91.80%。

##### 1.社会效益

下设“提升安全通行能力”、“提升道路及周边环境美观度”和“道路养护水平提升”3个三级指标，总分值15分，综合评分12.5分。

表 4-9 社会效益指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D1 社会效益 (15分)	D101 提升安全通行能力	评价要点： 提升安全通行能力满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×20%）/调查问卷问题总数]×100%； 满意度大于等于90%得满分，每降低1%，扣除相应权重分的5%，直至扣完为止。	5	5
	D102 提升道路及周边环境美观度	评价要点： 提升道路及周边环境美观度满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×75%+一般个数×50%+不满意个数×25%+非常不满意×0%）/调查问卷问题总数]×100%； 满意度大于等于90%得满分，每降低1%，扣除相应权重分的5%，直至扣完为止。	5	5

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	得分
	D103 道路养护水平提升	评价要点： ①通过对比项目不同年份同一时期的照片，体现道路养护水平不断提升； ②通过对比不同区域同一标准的公路照片，体现道路养护水平较高。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	5	2.5

D101 提升安全通行能力：反映和考核项目实施对于道路安全通行能力的提升情况。共收集 2022 年内乡县农村公路养护项目周边群众满意度调查问卷 30 份，回收有效问卷 30 份。提升安全通行能力满意度=〔（非常满意个数 23 个×100%+满意个数 6 个×80%+一般个数 0 个×60%+不满意个数 0 个×40%+非常不满意 1 个×20%）/调查问卷总数 30 份〕×100%=93.33%。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

D102 提升道路及周边环境美观度：反映和考核项目实施对于道路及周边环境美观度的提升程度。共收集 2022 年内乡县农村公路养护项目周边群众满意度调查问卷 30 份，回收有效问卷 30 份。提升道路及周边环境美观度满意度=〔（非常满意个数 23 个×100%+满意个数 6 个×80%+一般个数 0 个×60%+不满意个数 0 个×40%+非常不满意 1 个×20%）/调查问卷总数 30 份〕×100%=93.33%。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

D103 道路养护水平提升：反映和考核项目实施对于道路养护水平的提升程度。根据项目单位提供项目实施前后的对比照片，道路表面坑槽等得到了修复，道路平整度等方面较之前提升。评价组到现场查看道路养护情况时，存在涵洞垃圾清理不及时

情况，较其他地区的县区道路的卫生情况较差。符合评价要点①，不符合评价要点②。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 2.5 分。

综上所述，D1 指标综合得分为 12.5 分。

### 3. 可持续影响

下设“长效机制建设完备性”和“人员可持续性”2 个三级指标，总分值 10 分，综合评分 10 分。

表 4-10 可持续影响指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D2 可持续影响 (10 分)	D201 长效机制建设 完备性	评价要点： ①项目竣工后的移交、维护情况、项目资料归档均建立相应保障机制； ②具有县乡道路等排查或评估的标准，并进行有排查或评估工作； ③竣工后的移交、维护情况、项目资料归档均严格执行相关保障机制。 具备得分要素①，得到指标分值的 40%； 具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。	5	5
	D202 人员可持续性	评价要点： ①实施阶段有专人负责该项目的实施与维护； ②现有人员数量能够保证项目持续履职。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	5	5

D201 长效机制建设完备性：该指标考核项目单位是否制定了规划、计划、实施方案等长效管理机制，且内容完整。《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7 号）明确各方责任，

督导督导考评工作在县政府统一领导下组织实施县级交通运输部门负责对县级公路的管理单位实施督导考评，并会同政府办、绩效办、财政局对乡镇政府推进“四好农村路”建设工作进行督导考评。县乡道路的评估与排查，形成有《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》。根据与项目单位专业科室了解，项目完成后均进行归档，并按要求上报相关材料。符合评价要点①②③。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

D202 人员可持续性：该指标考核项目实施人员是否保证项目持续履职。《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7 号）明确进一步深化农村公路管养体制改革创新，建立健全“县为主体、乡村参与、各方支持、多方监督、政府考核”的农村公路管理养护体制机制，全面推行县级、乡、村三级路长制。评价组实地查看时，路上有养护工人进行道路养护。符合评价要点①②。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

综上所述，D2 指标综合得分为 10 分。

#### **4.满意度**

下设“群众满意度”一个三级指标，总分值 5 分，综合评分 5 分。

表 4-11 满意度指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	得分
D3 满意度 (5 分)	D301 群众满意度	评价要点： 群众满意度= [ (非常满意个数×100%+ 满意个数×80%+一般个数×60%+不满 意个数×40%+非常不满意×20%) /调查 问卷问题总数]×100%； 满意度大于等于 90%得满分，每降低 1%， 扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。	5	5

D301 群众满意度：县域内群众对于项目实施的满意程度。共收集 2022 年内乡县农村公路养护项目周边群众满意度调查问卷 30 份，回收有效问卷 30 份。周边群众满意度= [ (非常满意个数 23 个×100%+满意个数 6 个×80%+一般个数 0 个×60%+不满意个数 0 个×40%+非常不满意 1 个×20%) /调查问卷总数 30 份] ×100%=93.33%。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

综上所述，D3 指标综合得分为 5 分。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### (一) 主要经验及做法

#### 1. 消除道路安全隐患，提升道路通行效率

为进一步提升县域道路通行效率，内乡县农村道路管理所立足内乡县道路实际情况，做好道路隐患全面排查工作，做到设施隐患早发现、早消除。在养护作业计划中要求各中心管养站保持路面整洁的同时也要整修路肩边坡，保证路肩齐备平整，边坡通畅平顺。对于汛期、高温及雨雪天气，更是要求加强巡查密度和

力度，做好道路安全隐患排查工作，保证养护路段安全畅通，道路巡查工作做到细之又细，不遗漏、不缺失，发现问题，及时整改修护。

通过内乡县农村道路管理所对于内乡县农村道路的养护，在消除内乡县道路安全隐患，保障群众出行安全的同时，也提升了道路的通行效率。

## **2. 强化组织领导，严格督导考评**

为确保“四好农村路”建设高质量发展，由内乡县“四好农村路”建设工作领导小组全面负责此项工作的组织领导、统筹协调，研究解决“四好农村路”高质量发展过程中的重大问题。建立健全“县为主体、乡村参与、各方支持、多方监督、政府考核”的农村公路管理养护体制机制，全面推行县级、乡、村三级路长制。

内乡县政府将深化农村公路管理养护体制改革和推动“四好农村路”高质量发展纳入对乡镇政府的绩效考核，建立健全激励约束机制，将考核结果与财政补助资金挂钩对工作推进情况良好的，给予奖励或增量补贴。对工作推进情况较差的，实行约谈、责令整改、扣减补贴等措施，充分发挥激励考核“指挥棒”效应。内乡县交通运输局强化对全县“四好农村路”建设工作的政策指导、技术服务、协调监督等工作。建立有“县级半年督查、部门季度检查、乡镇每月自查”分级负责、上下联动的督查考评机制，认真组织督查考核，分层次进行排名通报，及时对综合考核



结果进行公示和通报。县与乡镇及村社层层签订目标责任书，层层进行目标考核，真正将农村公路管养主体责任落实到位。

## **（二）存在的问题**

### **1. 预算编制精细化程度不高，绩效目标设置不清晰**

项目资金的预算额度测算依据为按照相关标准与以前年度预算资金申请金额大概测算，一方面存在预算编制精细化程度不足的问题，另一方面预算编制的公路里程数据未更新。根据 2022 年养护统计年报，公路路线上年年底到达数已升至 3046.91km，《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号）中的计划养护里程为 2209.35 km，实际养护里程数与计划养护里程数差距较大。

在绩效目标设置方面，项目的绩效目标表的成本指标中“造成交通拥堵施工过程中”“造成尘土污染施工过程中”，时效指标设置为“养护完成时间 1 年”存在指标设置含义不明确或不易衡量等问题。

### **2. 道路环境保护意识不到位，存在涵洞垃圾未清理问题**

虽然按照《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7 号）要求，内乡县的相关部门已运用报纸电视、广播、网络等各种宣传媒介及平台，把“四好农村路”创建工作作为新时代实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、推进农村现代化建设的一项重要举措，大力宣传创建工作的重要意义和成效。但是评价组到

现场查看道路养护情况时，还是有部分路段存在乱扔的垃圾或涵洞垃圾清理不及时的情况。部分群众还是存在环境保护意识不强，随意抛洒生活垃圾的情况。

## **六、意见和建议**

### **（一）提高预算编制的精准性，细化绩效评价指标**

一是不断提高预算编制水平。财政预算作为国家行使分配职能，保障社会经济健康、协调发展的重要手段，预算编制水平直接影响财政预算执行的结果。在预算编制时财务人员应重视对预算编制相关政策的学习与提升预算编制的精准性。二是要充分认识预算执行管理工作的重要性。三是加强各部门与人员的协调配合，做好预算编制与申请工作。

项目单位应强化绩效管理意识，认真查看项目以前年度资料或详细了解项目实施方案等，及时分析绩效管理过程中存在的问题并提出解决措施，逐步提升项目绩效管理的精细化水平。

### **（二）加强道路环境保护宣传与引导，提升群众保护环境意识**

一方面需要道路管理部门加强对环境卫生问题的重视，合理配置资源，提高服务质量，确保道路与涵洞垃圾能够及时得到清理。另一方面，还应进一步加强对道路环境保护的宣传与引导，如发现群众的不文明行为，采取现场劝导教育或朋友圈宣传等方式使群众了解到自己应避免做出不文明行为，通过提高群众的环保意识，使群众积极参与到城市环境的维护中去，才能创造干净

整洁的城市环境。

## 七、其他需要说明的问题

### （一）本次绩效评价的局限性

事后续效评价在时间上有一定的滞后性。本项目实施完成时间为 2022 年，受时间影响，一方面部分评价工作无法还原 2022 年的状况，调研结果部分反映的为目前的问题；另一方面评价结果反馈的 2022 年存在的问题，难以在 2023 年的工作中及时落实改进。

项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于客观因素的限制，评价组只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断得出尽可能可靠的评价结论。

### （二）其他问题

无。

## 八、附件

附件一：基础数据表

附件二：绩效评价指标体系得分表

附件三：调查问卷

附件一：基础数据表

科目余额表

第 1 页

单位：内乡农路所养护专帐

会计期间：2022年12月

币别：人民币

科目代码	科目名称	期初余额		本期发生额		本年累计发生额		期末余额	
		借方	贷方	借方	贷方	借方	贷方	借方	贷方
5001	事业支出	4,930,221.18		5,570,762.90	10,500,984.08	10,500,984.08	10,500,984.08		
500103	公路小修保养	4,930,221.18		5,570,762.90	10,500,984.08	10,500,984.08	10,500,984.08		
50010301	养护人工费	4,715,539.18		216,835.93	4,932,375.11	4,932,375.11	4,932,375.11		
5001030101	县道养护承包费	1,463,861.00			1,463,861.00	1,463,861.00	1,463,861.00		
5001030101	郑湾-S248连接线	16,150.00			16,150.00	16,150.00	16,150.00		
5001030101	马仓线	154,680.00			154,680.00	154,680.00	154,680.00		
5001030101	报内线	113,896.00			113,896.00	113,896.00	113,896.00		
5001030101	灌罗线	29,198.00			29,198.00	29,198.00	29,198.00		
5001030101	小湍河-二郎坪界	13,320.00			13,320.00	13,320.00	13,320.00		
5001030101	七万路	141,630.00			141,630.00	141,630.00	141,630.00		
5001030101	端夏路	249,790.00			249,790.00	249,790.00	249,790.00		
5001030101	灵刘线	72,152.80			72,152.80	72,152.80	72,152.80		
5001030101	赵庙路	53,972.00			53,972.00	53,972.00	53,972.00		
5001030101	报靳路	55,780.00			55,780.00	55,780.00	55,780.00		
5001030101	夹张线	20,520.00			20,520.00	20,520.00	20,520.00		
5001030101	南环路	101,171.70			101,171.70	101,171.70	101,171.70		
5001030101	黄桃线	26,980.00			26,980.00	26,980.00	26,980.00		
5001030101	东瓦线	8,160.00			8,160.00	8,160.00	8,160.00		
5001030101	瓦亭—大观园连接线	16,980.00			16,980.00	16,980.00	16,980.00		
5001030101	野寨—隧道	21,600.00			21,600.00	21,600.00	21,600.00		
5001030101	王彭线	96,790.00			96,790.00	96,790.00	96,790.00		
5001030101	聚爱路	17,093.10			17,093.10	17,093.10	17,093.10		
5001030101	玉兰大道	22,180.00			22,180.00	22,180.00	22,180.00		

操作员：王蕾

【KIS】

打印时间：2023-05-16 14:23:45

科目余额表

会计期间：2022年12月

单位：内乡农路所养护专帐

币别：人民币

科目代码	科目名称	期初余额		本期发生额		本年累计发生额		期末余额	
		借方	贷方	借方	贷方	借方	贷方	借方	贷方
5001030101	赵余路	86,024.00			86,024.00	86,024.00	86,024.00		
5001030101	王余路与聚爱路连接线	8,640.00			8,640.00	8,640.00	8,640.00		
5001030101	夹大线	61,604.00			61,604.00	61,604.00	61,604.00		
5001030101	王假线	40,802.80			40,802.80	40,802.80	40,802.80		
5001030101	王余路	15,059.10			15,059.10	15,059.10	15,059.10		
5001030101	金银花基地	3,600.00			3,600.00	3,600.00	3,600.00		
5001030101	望城岗—花园口	16,087.50			16,087.50	16,087.50	16,087.50		
5001030102	乡村道养护承包费	2,462,777.62			2,462,777.62	2,462,777.62	2,462,777.62		
5001030102	灌涨镇	198,081.68			198,081.68	198,081.68	198,081.68		
5001030102	乍岷乡	182,611.20			182,611.20	182,611.20	182,611.20		
5001030102	桃溪镇	130,002.18			130,002.18	130,002.18	130,002.18		
5001030102	瓦亭镇	128,595.60			128,595.60	128,595.60	128,595.60		
5001030102	板场乡	195,665.68			195,665.68	195,665.68	195,665.68		
5001030102	余关乡	141,050.58			141,050.58	141,050.58	141,050.58		
5001030102	大桥乡	127,254.82			127,254.82	127,254.82	127,254.82		
5001030102	师岗镇	210,233.34			210,233.34	210,233.34	210,233.34		
5001030102	夏馆镇	103,357.76			103,357.76	103,357.76	103,357.76		
5001030102	湍东镇	157,134.08			157,134.08	157,134.08	157,134.08		
5001030102	赵店乡	198,049.40			198,049.40	198,049.40	198,049.40		
5001030102	王店乡	137,696.14			137,696.14	137,696.14	137,696.14		
5001030102	赤眉镇	215,834.24			215,834.24	215,834.24	215,834.24		
5001030102	七里坪乡	109,594.76			109,594.76	109,594.76	109,594.76		
5001030102	马山口镇	227,616.16			227,616.16	227,616.16	227,616.16		

操作员：王蕾

【KIS】

打印时间：2023-05-16 14:23:45

科目余额表

第 3 页

会计期间：2022年12月

单位：内乡农路所养护专帐

币别：人民币

科目代码	科目名称	期初余额		本期发生额		本年累计发生额		期末余额	
		借方	贷方	借方	贷方	借方	贷方	借方	贷方
5001030103	养护人员补助	595,900.00			595,900.00	595,900.00	595,900.00		
5001030105	工具费	38,638.00			38,638.00	38,638.00	38,638.00		
5001030109	养护公务费	154,362.56		216,835.93	371,198.49	371,198.49	371,198.49		
5001030109	办公费	54,458.00		13,580.00	68,038.00	68,038.00	68,038.00		
5001030109	水电费	34,096.08		1,738.06	35,834.14	35,834.14	35,834.14		
5001030109	车辆保险费	35,721.48			35,721.48	35,721.48	35,721.48		
5001030109	维修（护）费	720.00			720.00	720.00	720.00		
5001030109	公证费	10,000.00			10,000.00	10,000.00	10,000.00		
5001030109	公务用车运行维护费	19,205.00		201,517.87	220,722.87	220,722.87	220,722.87		
5001030109	其他交通费用	162.00			162.00	162.00	162.00		
50010303	养护服装、机具购置、维修	20,158.00		66,500.00	86,658.00	86,658.00	86,658.00		
50010304	路肩培护、划线、刷漆			87,034.17	87,034.17	87,034.17	87,034.17		
50010305	绿化支出			774,485.00	774,485.00	774,485.00	774,485.00		
50010306	清理塌方、硬边沟修复	2,650.00			2,650.00	2,650.00	2,650.00		
50010307	路面灌缝	136,292.00		250,212.00	386,504.00	386,504.00	386,504.00		
50010308	标志、标牌、标线	620.00		843,074.20	843,694.20	843,694.20	843,694.20		
50010309	除草、刷白	1,422.00		37,500.00	38,922.00	38,922.00	38,922.00		
50010310	水毁挡墙、桥涵修复			578,294.15	578,294.15	578,294.15	578,294.15		
50010311	路面挖补	72.00		1,250,599.77	1,250,671.77	1,250,671.77	1,250,671.77		
50010313	应急抢险费	7,800.00		78,260.00	86,060.00	86,060.00	86,060.00		
50010316	路域环境提升	34,169.80		358,469.44	392,639.24	392,639.24	392,639.24		
50010320	安防工程款			444,780.00	444,780.00	444,780.00	444,780.00		
50010322	洗扫车费用	1,250.00		83,364.16	84,614.16	84,614.16	84,614.16		

操作员：王蕾

【KIS】

打印时间：2023-05-16 14:23:45

科目余额表

第 4 页

会计期间：2022年12月

单位：内乡农路所养护专帐

币别：人民币

科目代码	科目名称	期初余额		本期发生额		本年累计发生额		期末余额	
		借方	贷方	借方	贷方	借方	贷方	借方	贷方
50010324	农村公路路桥检测费	10,248.20		501,354.08	511,602.28	511,602.28	511,602.28		
	合 计	4,930,221.18		5,570,762.90	10,500,984.08	10,500,984.08	10,500,984.08		

操作员：王蕾

【KIS】

打印时间：2023-05-16 14:23:45



附件二：农村公路养护项目指标体系得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	2	<p>评价要点：</p> <p>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；</p> <p>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；</p> <p>③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；</p> <p>④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；</p> <p>⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。</p>	<p>1.《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市加快推动“四好农村路高质量发展实施意见等三个文件的通知》（宛政办〔2022〕14号）；</p> <p>2.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）；</p> <p>3.2022年内乡县农村公路管理所预算公开</p>	<p>项目立项符合党中央、国务院关于农村工作的决策部署促进县域内城乡融合发展，助力乡村振兴，加快农业农村现代化，推动“四好农村路”高质量发展的要求，符合《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市加快推动“四好农村路高质量发展实施意见等三个文件的通知》（宛政办〔2022〕14号）和《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）等政策文件要求。项目立项与内乡县农村公路管理所的工作职责中公路养护与改建的职责相符。项目属于公共基础设施建设类项目，属于公共财政支持范围。该项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在交叉重复。符合评价要点①②③④⑤。</p>	2
		A102 立项	3	<p>评价要点：</p> <p>①项目是否按照规定的程序申请</p>	<p>1.《内乡县交通运输局关于对2022年农村公路日常养护县</p>	<p>项目立项按照需养护道路里程测算，结合路况对部分路段进行</p>	3



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		程序规范性		设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 具备要素①和②之一的，得到指标分值的 30%；具备要素③，得到指标分值的 40%。	级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31号）； 2.《内乡县财政局关于下达 2022 年县直部门和单位收支预算的批复》（内财预〔2022〕1号）	小修保养。项目计划报内乡县交通运输局批准后再向内乡县财政局申请项目资金。审批文件有《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31号）和《内乡县财政局关于下达 2022 年县直部门和单位收支预算的批复》（内财预〔2022〕1号），符合相关要求。本项目属于日常养护类项目，事前经过部门会议研究决定。符合评价要点①②③。	
	A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	2	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。 具备要素①，得到指标分值的 50%；如不具备，该指标分值为 0。 具备要素②③，分别得到指标分值的 25%。	1.2022 年度部门预算项目绩效目标表； 2.《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31号）	根据项目单位提供的 2022 年度部门预算项目绩效目标表，项目设置有绩效目标，绩效目标与《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31号）所上报项目实施内容具有相关性。项目预期产出和效果基本符合正常的业绩水平。符合评价要点①②③。	2
		A202 绩效指标	2	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解	1.2022 年度部门预算项目绩效目标表；	查看项目大内提供的 2022 年度部门预算项目绩效目标表，项目	1.4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		明确性		为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①，得到指标分值的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。	2.《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号）	绩效目标已细化分解为具体的绩效指标。但是成本指标中“造成交通拥堵施工过程中”“造成尘土污染施工过程中”与时效指标“养护完成时间 1 年”存在指标设置含义不明确或不易衡量等问题。绩效目标设置基本与项目计划数一致。符合评价要点①③，不符合评价要点②。	
	A3 资金安排	A301 预算编制合理性	4	评价要点： ①预算编制是否经过论证； ②预算内容与项目实际内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	1.《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号）； 2.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路管理养护实施细则的通知》（内政办〔2016〕112 号）	项目预算编制根据《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号），形成有内乡县 2022 年农村公路日常养护费用明细表与内乡县 2022 年农村公路小修保养费用明细表。预算内容与项目实际内容一致，均为农村公路养护与保养。预算额度测算依据为按照相关标准与以前年度预算资金申请金额大概测算，与《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路管理养护实施细则的通知》（内政办〔2016〕112 号）中的测算金额不符，《内乡县人民政府办公室关于印发	3

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						内乡县关于推动“四好农村路高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）中的测算依据又不够明确。预算确定的资金量较好完成了年度工作任务。符合评价要点①③④，不符合评价要点②。	
		A302 资金分配合理性	2	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与地方实际是否相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	1.《内乡县交通运输局关于对2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》（内交〔2022〕31 号）； 2.2022 年养护统计年报； 3.2022 年日常养护资金支付账页	预算资金测算为根据以前年度经验进行资金申请。根据 2022 年养护统计年报，实际养护里程远超出计划养护里程。查看 2022 年日常养护资金支付账页，资金在实际使用时进行金额的适当调整，最终使用资金基本与预算相符。符合评价要点②，不符合评价要点①。	1
B 管理	B1 业务管理	B101 管理制度健全性	3	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②业务管理制度是否合法、合规、完整。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	1.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路管理养护实施细则的通知》（内政办〔2016〕112 号）； 2.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路日常管理养护工作考评办法的通知》（内政办〔2009〕78 号）	项目在业务管理制度方面有《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路管理养护实施细则的通知》（内政办〔2016〕112 号）和《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路日常管理养护工作考评办法的通知》（内政办〔2009〕78 号）。业务管理制度要求实行以县为	3

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						主的县、乡、村三级负责制，明确各方分工与具体职责。业务管理制度合法、合规、完整，对养护标准与资金来源均有相应的规定。符合评价要点①②。	
		B102 制度 执行 有效 性	4	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	1.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路管理养护实施细则的通知》（内政办〔2016〕112号）； 2.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）	项目实施遵守相关法律法规的规定，业务管理方面《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号），项目未按业务管理要求形成乡镇政府自检评估报告与整改进度材料等。项目属于日常养护类项目，不存在项目内容调整等情况。根据与项目单位相关人员的了解，项目资料齐全并归档。项目实施整体状况较好，人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。符合评价要点②③④，不符合评价要点①。	3
		B103 项目 质量 可控 性	3	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准； ②是否采取了相应的项目技术审	1.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路日常管理养护工作考评办法的通知》（内政办〔2009〕78号）；	项目具有《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路日常管理养护工作考评办法的通知》（内政办〔2009〕78号）	3

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
				查、验收等必需的控制措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	2.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路管理养护实施细则的通知》（内政办〔2016〕112 号）； 3.《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》	和《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路管理养护实施细则的通知》（内政办〔2016〕112 号）作为项目质量要求，如：农村公路养护的基本标准是：路面整洁、行车舒适，路肩平整，边坡稳定，排水畅通，构造物完好；沿线设施完善，绿化协调美观。项目单位在每月及每季度对各中心管养站与乡镇的实施情况进行检查后形成《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》，符合评价要点①②。	
		B104 督 导 考 评 应 用	3	评价要点： ①建立督导考评工作制； ②具有督导考评结果应用。 具备一个得分要素，各得到指标分值的 50%。	1.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路日常管理养护工作考评办法的通知》（内政办〔2009〕78 号）； 2.《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》； 3.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施	按照《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县农村公路日常管理养护工作考评办法的通知》（内政办〔2009〕78 号）与《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7 号），项目单位每月、季度及本年对农村公路养护情况进行检查，并根据考评结果支付各中心管养站或乡	1.5

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
					意见的通知》（内政办〔2021〕7号）	镇养护资金。考评情况形成的结果文件为《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》，对于其中完成较好的单位还设置有资金奖励。但是要求乡、镇政府要对督导发现的问题立行立改，在督导通报规定的期限内制定整改方案，及时报送整改进展和整改成果，根据与相关科室的了解，整改虽有养护指导员及时督促解决，但未形成整改材料。符合评价要点①，不符合评价要点②。	
	B2 预算管理	B201 资金到位率	2	评价要点： 资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100%。 实际到位资金：项目期内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金：项目期内计划投入到具体项目的资金。 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。	1.2022年内乡县农村公路管理所预算公开； 2.2022年日常养护资金收入拨款凭证	根据2022年内乡县农村公路管理所预算公开情况，项目年初预算1000万元。对2022年日常养护资金收入拨款凭证进行统计，项目分3笔共收入1000万元。资金到位率=（实际到位资金1000万元/计划投入资金1000万元）×100%=100%。	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		B202 到位及时率	2	评价要点： 到位及时率=（及时到位资金/应到位资金）×100%。 应到位资金：按照绩效办法、合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。 到位及时率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。	1.2022年内乡县农村公路管理所预算公开； 2.2022年日常养护资金收入拨款凭证	本项目属于全年日常养护与小修保养项目，财政拨付资金中有2笔共计700万元为2022年拨付，一笔300万元为2023年拨付，最后的300万元资金到位不及时。到位及时率=（及时到位资金700万元/应到位资金1000万元）×100%=70%。	1.4
		B203 预算执行率	2	评价要点： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 ①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； ②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 得分等于指标分值×预算执行率。	1.2022年日常养护资金收入拨款凭证； 2.2022年日常养护资金支付账页	2022年日常养护资金收入拨款凭证可统计出项目实际到位资金分3笔拨付至项目单位共1000万元。计算2022年日常养护资金支付账页中项目支出情况，共支出1050.0984万元，其中50.0984万元为上年项目计算金额，本年下达预算1000万元全部支出完毕。预算执行率=（实际支出资金1000万元/实际到位资金1000万元）×100%=100%。	2
		B204 财务管理制度	2	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法；	1.《内乡县交通运输局关于印发〈内乡县农村公路养护资金使用管理办法〉的通知》	项目制定有《内乡县交通运输局关于印发〈内乡县农村公路养护资金使用管理办法〉的通知》（内	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		健全性		②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	（内交〔2019〕115 号）； 2.内乡县农村公路管理所财务管理规章制度	交〔2019〕115 号）作为项目资金管理办法，单位制定有《内乡县农村公路管理所财务管理规章制度》进行财务管理工作。该资金管理办法符合相关财务会计制度规定，要求实行银行专户储存、单独核算、专款专用，严禁转借、挪用。符合评价要点①②。	
		B205 资金使用合规性	2	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③项目开支是否符合政府采购管理要求； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。但如缺少要素④或⑤指标得分为 0。	1.《内乡县交通运输局关于印发〈内乡县农村公路养护资金使用管理办法〉的通知》（内交〔2019〕115 号）； 2.内乡县农村公路管理所财务管理规章制度； 3.2022 年日常养护资金收入拨款凭证	项目资金使用符合国家财经法规和相关财务管理制度的规定。资金的拨付由项目单位向内乡县交通运输局申请批复通过后，由内乡县财政局确定部门用款安排。资金的拨付具有完整的审批程序和手续，支出情况为根据各中心管养站与乡镇政府结合养护里程与督导考评情况确定实际养护资金。本项目不涉及政府采购。项目资金使用符合预算批复用途，根据项目单位提供的财务资料，未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点①②③④⑤。	2
		B206 财务	2	评价要点：	1.《内乡县“四好农村路”创	项目按照《内乡县人民政府办公	2



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		监控有效性		①是否已制定或具有相应的监控机制； ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》； 2.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）	室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）进行督导考评，根据督导考评情况形成《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》，并根据通报的成绩进行道路管养资金的支付，项目具有相应的监控机制。评分依据中包括(但不限于): 县交通运输局督查检查的情况通报、各类工程进度报表、养护路况报表、乡镇报送的有关材料，实地抽查核验结果等。督导检查对相应的情况也进行有检查，符合评价要点①②。	
C 产出	C1 产出数量	C101 农村公路列养率	5	评价要点： 农村公路列养率=（落实日常养护经费和人员的农村公路进程/农村公路总里程）×100%。 农村公路列养率为 100%得满分，每下降 1%扣 10%权重分，扣完为止。	1.2022 养护统计年报	2022 养护统计年报中 2022 年底全县公路总里程为 3095.24km，完成养护的里程数为 3095.24km。农村公路列养率=（落实日常养护经费和人员的农村公路进程 3095.24km/农村公路总里程 3095.24km）×100%=100%。	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		C102 日常养护完成率	4	评价要点： 日常养护完成率=(实际完成养护里程/计划完成养护里程)×100%。 得分=日常养护完成率×权重分值。	1.《内乡县交通运输局关于对2022年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》(内交〔2022〕31号)； 2.2022 养护统计年报	根据《内乡县交通运输局关于对2022年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》(内交〔2022〕31号)所上报养护计划，2022年项目计划完成县道、乡道、村道总里程为2209.35km。2022 养护统计年报中截至2022年底养护总里程为3095.24km。日常养护完成率=(实际完成养护里程3095.24km/计划完成养护里程2209.35km)×100%=140.10%。	4
		C103 小修保养完成率	4	评价要点： 小修保养完成率=(实际小修保养项目数量/计划完成小修保养项目数量)×100%。 得分=小修保养完成率×权重分值。	1.《内乡县交通运输局关于对2022年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》(内交〔2022〕31号)； 2.项目验收报告	《内乡县交通运输局关于对2022年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》(内交〔2022〕31号)中小修保养的计划项目为道路4条与大桥一座，共5个项目。查看项目验收资料，小修保养项目已全部通过验收。小修保养完成率=(实际小修保养项目数量5个/计划完成小修保养项目数量5个)×100%=100%。	4
	C2 产出质量	C201 公路养护	5	评价要点： 公路养护合格率=(验收合格公路	1.《内乡县交通运输局关于对2022年农村公路日常养护县	按《内乡县交通运输局关于对2022年农村公路日常养护县级配	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		合格率		数量/计划完成养护公路数量)×100%。 公路养护合格率为100%得满分,否则此项不得分。	级配套资金使用计划的批复》(内交〔2022〕31号); 2.2022 养护统计年报	套资金使用计划的批复》(内交〔2022〕31号)计划养护公路里程为2209.35 km,2022 养护统计年报中合格养护的公路里程数量被列入本年年底达到数为3095.24km。公路养护合格率=(验收合格公路数量3095.24km/计划完成养护公路数量2209.35 km)×100%=140.10%。	
		C202 县乡道安全隐患治理率	4	评价要点: 县乡道安全隐患治理率=(县乡道安全隐患治理数量/出现隐患县乡道数量)×100%。 得分=县乡道安全隐患治理率×权重分值。	1.《内乡县交通运输局关于对2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》(内交〔2022〕31号); 2.实地调研	项目单位介绍道路如出现较小的问题会安排进行小修保养,出现较大的问题会申请项目进行修复。上年出现问题的路段已在计划中体现,本年已进行处理并通过验收。县乡道安全隐患治理率=(县乡道安全隐患治理数量5个/出现隐患县乡道数量5个)×100%=100%。	4
		C203 项目实施安全性	4	评价要点: 项目实施过程中无安全事故发生。 符合则该项得满分,不符合该项不得分。	1.实地调研; 2.网络相关搜索	通过评价组与各方进行了解,项目实施期间无安全事故发生。对网络相关新闻进行查找,也未见安全事故的报道。	4
	C3 产出	C301 养护	4	评价要点: 养护完成及时率=(及时完成养护	1.2022 年养护统计年报; 2.《内乡县交通运输局关于对	本项目为日常养护类项目,受获取资料限制,无法准确了解到各	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
	时效	完成及时率		公路数量/计划完成养护公路数量)×100%。 得分=养护完成及时率×权重分值。	2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》(内交〔2022〕31 号)	路段详细的养护或小修时间安排。按照 2022 年养护统计年报,当年年底完成养护的公路里程为 3095.24km。《内乡县交通运输局关于对 2022 年农村公路日常养护县级配套资金使用计划的批复》(内交〔2022〕31 号)中的计划未根据上年养护里程及时调整,为 2209.35 km。养护完成及时率=(及时完成养护公路数量 3095.24km/计划完成养护公路数量 2209.35 km)×100%=140.10%。	
D 效益	D1 社会效益	D101 提升安全通行能力	5	评价要点: 提升安全通行能力满意度=[(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×20%)/调查问卷问题总数]×100%; 满意度大于等于 90%得满分,每降低 1%,扣除相应权重分的 5%,直至扣完为止。	1.2022 年内乡县农村公路养护项目周边群众满意度调查问卷	共收集 2022 年内乡县农村公路养护项目周边群众满意度调查问卷 30 份,回收有效问卷 30 份。提升安全通行能力满意度=[(非常满意个数 23 个×100%+满意个数 6 个×80%+一般个数 0 个×60%+不满意个数 0 个×40%+非常不满意 1 个×20%)/调查问卷总数 30 份]×100%=93.33%。	5
		D102 提升	5	评价要点: 提升道路及周边环境美观度满意	1.2022 年内乡县农村公路养护项目周边群众满意度调查	共收集 2022 年内乡县农村公路养护项目周边群众满意度调查	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		道路及周边环境美观度		度= [(非常满意个数×100%+满意个数×75%+一般个数×50%+不满意个数×25%+非常不满意×0%) /调查问卷问题总数]×100%; 满意度大于等于 90%得满分, 每降低 1%, 扣除相应权重分的 5%, 直至扣完为止。	问卷	问卷 30 份, 回收有效问卷 30 份。提升道路及周边环境美观度满意度= [(非常满意个数 23 个×100%+满意个数 6 个×80%+一般个数 0 个×60%+不满意个数 0 个×40%+非常不满意 1 个×20%) /调查问卷总数 30 份]×100%=93.33%。	
		D103 道路养护水平提升	5	评价要点: ①通过对比项目不同年份同一时期的照片, 体现道路养护水平不断提升; ②通过对比不同区域同一标准的公路照片, 体现道路养护水平较高。 具备一个得分要素, 得到指标分值的 50%。	1.项目单位提供项目实施照片; 2.实地调研	根据项目单位提供项目实施前后的对比照片, 道路表面坑槽等得到了修复, 道路平整度等方面较之前提升。评价组到现场查看道路养护情况时, 存在涵洞垃圾清理不及时的情况, 较其他地区的县区道路的卫生情况较差。符合评价要点①, 不符合评价要点②。	2.5
	D2 可持续影响	D301 长效机制建设完备性	5	评价要点: ①项目竣工后的移交、维护情况、项目资料归档均建立相应保障机制; ②具有县乡道路等排查或评估的标准, 并进行有排查或评估工作; ③竣工后的移交、维护情况、项目资料归档均严格执行相关保障	1.《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》; 2.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施	《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》(内政办〔2021〕7 号)明确各方责任, 督导督导考评工作在县政府统一领导下组织实施县级交通运输部门负责对县级公路的管理单位实施督导考评,	5

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
				机制。 具备得分要素①，得到指标分值的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。	意见的通知》（内政办〔2021〕7号）	并会同政府办、绩效办、财政局对乡镇政府推进“四好农村路”建设工作进行督导考评。县乡道路的评估与排查，形成有《内乡县“四好农村路”创建工作领导小组办公室关于“四好农村路”建设日常管养情况的通报》。根据与项目单位专业科室了解，项目完成后均进行归档，并按要求上报相关材料。符合评价要点①②③。	
		D302 人员 可持 续性	5	评价要点： ①实施阶段有专人负责该项目的实施与维护； ②现有人员数量能够保证项目持续履职。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	1.《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）； 2.实地调研	《内乡县人民政府办公室关于印发内乡县关于推动“四好农村路”高质量发展实施意见的通知》（内政办〔2021〕7号）明确进一步深化农村公路管养体制改革创新，建立健全“县为主体、乡村参与、各方支持、多方监督、政府考核”的农村公路管理养护体制机制，全面推行县级、乡、村三级路长制。评价组实地查看时，路上有养护工人进行道路养护。符合评价要点①②。	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
	D4 满意度	D301 群众满意度	5	评价要点： 群众满意度= [(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×20%)/调查问卷问题总数]×100%； 满意度大于等于 90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。	1.2022 年内乡县农村公路养护项目周边群众满意度调查问卷	共收集 2022 年内乡县农村公路养护项目周边群众满意度调查问卷 30 份，回收有效问卷 30 份。周边群众满意度= [(非常满意个数 23 个×100%+满意个数 6 个×80%+一般个数 0 个×60%+不满意个数 0 个×40%+非常不满意 1 个×20%)/调查问卷总数 30 份]×100%=93.33%。	5
合计							91.80

### 附件三：满意度调查分析报告

#### 农村公路养护项目绩效评价问卷调查分析报告

##### （周边群众满意度）（3-1）

#### 一、调查对象与调查内容

##### （一）调查对象

本次调查对象为内乡县县域内群众。

##### （二）调查内容

##### 1. 客观问题

是否常住内乡县；认为内乡县在 2022 年农村公路养护过程存在哪些不足；觉得内乡县农村道路管理所实施的农村公路养护对减少安全隐患是否有效；认为 2022 年内乡县的农村道路养护工作完成的是否及时；对道路周边绿化、标线设施、垃圾清理等情况的满意度如何；对过去一年里道路安全通行能力的提升效果的满意程度如何；对过去一年里道路及周边环境美观度的提升效果满意度如何；对过去一年里道路养护的总体情况满意度如何。

##### 2. 主观问题

您对 2022 年内乡县农村公路养护项目的实施还有哪些意见或建议。

#### 二、调查方法与调查方式

##### （一）调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，通过向内乡县群众发放电子问卷，分析问卷结果结合访谈情况对项目进行多角度了解。

##### （二）调查方式

本次调查采用发放电子问卷的调查方式，回收有效问卷 30 份。



### （三）问卷的发放和回收

评价组安排调查人员，组织安排问卷调查工作。在此过程中，将维持良好的问卷作答环境，保证调研的科学性和严谨性。

### （四）调研安排

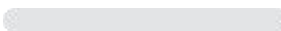
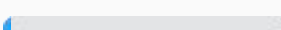
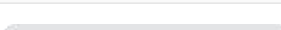
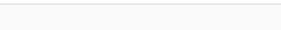
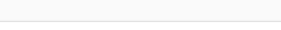

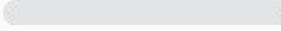
根据项目进度安排，评价组于 2023 年 10 月下旬-11 月上旬对调查对象开展问卷调查并回收、分析。

## 三、调查问卷的分析

### 1. 您是否常住内乡县？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	29	 96.67%
B.否	1	 3.33%
本题有效填写人次	30	

### 2. 您认为内乡县在 2022 年农村公路养护过程存在哪些不足？ [多选题]

选项	小计	比例
A.农村公路养护单位的服务质量水平不高	0	 0%
B.公路养护难度大，道路日常养护管理不足	1	 3.33%
C.公路养护建设标准低，安全隐患较突出	0	 0%
D.交通运输局处巡查发现问题的反馈及时性不足	0	 0%
E.公路养护后必要的巡查管理不规范，巡查不勤	1	 3.33%
F.农村公路、水毁设施维修养护单位配合相关工作的配合程度不足	0	 0%
G.无	28	 93.33%

H.其他	1	 3.33%
本题有效填写人次	30	

3. 您觉得内乡县农村道路管理所实施的农村公路养护对减少安全隐患是否有效？ [单选题]

选项	小计	比例
A.效果明显	29	 96.67%
B.效果一般	0	 0%
C.无效果	1	 3.33%
本题有效填写人次	30	

4. 您认为 2022 年内乡县的农村道路养护工作完成的是否及时？ [单选题]

选项	小计	比例
A.及时	30	 100%
B.一般	0	 0%
C.不及时	0	 0%
本题有效填写人次	30	

5. 您对道路周边绿化、标线设施、垃圾清理等情况的满意度如何？ [单选题]

选项	小计	比例
A.很不满意	1	 3.33%
B.不满意	0	 0%

C.一般	0	<div><div></div></div> 0%
D.满意	6	<div><div></div></div> 20%
E.非常满意	23	<div><div></div></div> 76.67%
本题有效填写人次	30	

6. 您对过去一年里道路安全通行能力的提升效果的满意程度如何？

[单选题]

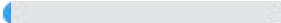
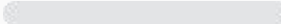
选项	小计	比例
A.很不满意	1	<div><div></div></div> 3.33%
B.不满意	0	<div><div></div></div> 0%
C.一般	0	<div><div></div></div> 0%
D.满意	6	<div><div></div></div> 20%
E.非常满意	23	<div><div></div></div> 76.67%
本题有效填写人次	30	

7. 您对过去一年里道路及周边环境美观度的提升效果满意度如何？

[单选题]

选项	小计	比例
A.很不满意	1	<div><div></div></div> 3.33%
B.不满意	0	<div><div></div></div> 0%
C.一般	0	<div><div></div></div> 0%
D.满意	6	<div><div></div></div> 20%
E.非常满意	23	<div><div></div></div> 76.67%
本题有效填写人次	30	

8. 您对过去一年里道路养护的总体情况满意度如何？ [单选题]

选项	小计	比例
A.很不满意	1	 3.33%
B.不满意	0	 0%
C.一般	0	 0%
D.满意	6	 20%
E.非常满意	23	 76.67%
本题有效填写人次	30	

9. 您对 2022 年内乡县农村公路养护项目的实施还有哪些意见或建议？ [填空题]

（1）村道路肩培土不全面，路肩被群众损坏占用情况较严重，需加强管理，整改提高。

（2）养好公路保障畅通

（3）为人民服务

（4）及时落实各项计划